

EK:
İTHALATTA HAKSIZ REKABETİN ÖNLENMESİNE İLİŞKİN TEBLİĞ (TEBLİĞ NO: 2022/19)'E DAİR BİLGİLENDİRME RAPORU

1. SORUŞTURMAYA İLİŞKİN GENEL BİLGİ VE İŞLEMLER

1.1. Soruşturma

(1) İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmeliğin (Yönetmelik) 35 inci maddesi kapsamında, yerli üretici Sardoğan Endüstri ve Ticaret Mehmet Sardoğan (Sardoğan) firması, Çin Halk Cumhuriyeti (ÇHC) menşeli 73.04 gümrük tarife pozisyonu (GTP) altında sınıflandırılan "demir (dökme demir hariç) ve çelikten dikişsiz çekme borular" ithalatına yönelik olarak bir nihai gözden geçirme soruşturması (NGGS) başlatılması için başvuruda bulunmuştur.

(2) Başvuru kapsamında sunulan bilgi ve belgeler çerçevesinde hazırlanan İnceleme Raporu, İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulu (Kurul) tarafından değerlendirilmiş ve bir NGGS açılımasını haklı kılacak yeterlilikte delillerin mevcudiyetine kanaat getirilmiştir. Bu çerçevede, 30/7/2021 tarihli ve 31553 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/40) ile ÇHC menşeli 73.04 GTP'i altında sınıflandırılan "demir (dökme demir hariç) ve çelikten dikişsiz çekme borular" ithalatına yönelik olarak NGSS başlatılmıştır.

(3) Ticaret Bakanlığı (Bakanlık) İthalat Genel Müdürlüğü tarafından yürütülen NGGS tamamlanmıştır.

1.2. Önlemin geçmişi

(1) 4/8/2016 tarihli ve 29791 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2016/35) ile ÇHC menşeli 73.04 GTP'i altında sınıflandırılan "demir (dökme demir hariç) ve çelikten dikişsiz çekme borular" ithalatında, firma bazında 100 ila 120 ABD doları/ton olarak değişen tutarlarda dampainge karşı kesin önlemler yürürlüğe konulmuştur.

(2) "İşlenmemiş, düz ve et kalınlığı her yerinde aynı olan ince ve kalın borular ve diğer profillerin ve değişik et kalınlığındaki boruların sadece imalinde kullanılanlar" tanımlı 7304.39.10.00.00 gümrük tarife istatistik pozisyonu (GTİP) 30/12/2021 tarihli ve 5045 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararıyla yürürlüğe konulan İstatistik Pozisyonlarına Bölünmüş Türk Gümrük Tarife Cetveli ile kaldırılmıştır. 7304.39.10.00.00 GTİP'i altında sınıflandırılan eşya mezkur Karar ile, "diğerleri" tanımlı 7304.39.82.90.00, "diğerleri" tanımlı 7304.39.83.90.00, "dış çapı 421 mm.yi ve et kalınlığı 10,5 mm.yi geçenler" tanımlı 7304.39.88.91.00 ve "diğerleri" tanımlı 7304.39.88.99.00 GTİP'ileri altında sınıflandırılmaya başlanmıştır.

(3) "Sivil hava taşıtlarında kullanılmaya mahsus, gaz ve sıvıların naklinde kullanılan türde olanlar (bağlantı parçası takılmış)" tanımlı 7304.39.92.10.00 GTİP'i mezkur Karar ile kaldırılmıştır. 7304.39.92.10.00 GTİP'i altında sınıflandırılan eşya mezkur Karar ile, "sivil hava taşıtlarında kullanılmaya mahsus, gaz ve sıvıların naklinde kullanılan türde olanlar (bağlantı parçası takılmış)" tanımlı 7304.39.82.10.00 GTİP'i altında sınıflandırılmaya başlanmıştır.

(4) "Diğerleri" tanımlı 7304.39.92.90.00 GTİP'i mezkur Karar ile kaldırılmıştır. 7304.39.92.90.00 GTİP'i altında sınıflandırılan eşya mezkur Karar ile, "sivil hava taşıtlarında kullanılmaya mahsus, gaz ve sıvıların naklinde kullanılan türde olanlar (bağlantı parçası takılmış)" tanımlı 7304.39.82.90.00 GTİP'i altında sınıflandırılmaya başlanmıştır.

(5) "Uzunlukları 0,5 metreyi geçmeyenler" tanımlı 7304.51.12.00.00 GTİP'i mezkur Karar ile kaldırılmıştır. 7304.51.12.00.00 GTİP'i altında sınıflandırılan eşya mezkur Karar ile, "Ağırlık itibarıyla % 0,9 ila % 1,15 karbon, % 0,5 ila % 2 krom ve en fazla % 0,5 molibden içeren, düz ve et kalınlığı her yerinde aynı olan borular" tanımlı 7304.51.10.00.00 GTİP'i altında sınıflandırılmaya başlanmıştır.

(6) "İşlenmemiş, düz ve et kalınlığı her yerinde aynı olan ince ve kalın borular ve diğer profillerin ve değişik et kalınlığındaki boruların sadece imalinde kullanılanlar" tanımlı

7304.59.10.00.00 GTİP'i mezkur Karar ile kaldırılmıştır. 7304.59.10.00.00 GTİP'i altında sınıflandırılan eşya mezkur Karar ile, "diğerleri" tanımlı 7304.59.82.90.00, "diğerleri" tanımlı 7304.59.83.90.00 ve "diğerleri" tanımlı 7304.59.89.90.00 GTİP'ileri altında sınıflandırılmaya başlanmıştır.

(7) "Uzunlukları 0,5 metreyi geçmeyenler" tanımlı 7304.59.32.00.00 ve "uzunlukları 0,5 metreyi geçenler" 7304.59.38.00.00 GTİP'ileri mezkur Karar ile kaldırılmıştır. 7304.59.32.00.00 ve 7304.59.38.00.00 GTİP'ileri altında sınıflandırılan eşyalar mezkur Karar ile, "Ağırlık itibarıyla % 0,9 ila % 1,15 karbon, % 0,5 ila % 2 krom ve en fazla % 0,5 molibden içeren, düz ve et kalınlığı her yerinde aynı olan borular" tanımlı 7304.59.30.00.00 GTİP'i altında sınıflandırılmaya başlanmıştır.

(8) "Diğerleri" tanımlı 7304.59.92.90.00 GTİP'i mezkur Karar ile kaldırılmıştır. 7304.59.92.90.00 GTİP'i altında sınıflandırılan eşya mezkur Karar ile, "diğerleri" tanımlı 7304.59.82.90.00 GTİP'i altında sınıflandırılmaya başlanmıştır.

1.3. Yerli üretim dalının temsil niteliği

(1) Başvuru aşamasında yapılan değerlendirmede, Yönetmeliğin 18 inci ve 20 nci maddeleri çerçevesinde, Sardoğan firmasının yerli üretim dalını temsil yeteneğini haiz olduğu anlaşılmış olup, söz konusu firma, bu raporun ilgili bölümlerinde "yerli üretim dalı" olarak anılacaktır.

1.4. Gözden geçirme dönemi

(1) Önlemin yürürlükten kalkması durumunda, dampingin ve zararın devamı veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olup olmadığının tespiti için 1/1/2018 – 31/12/2020 arasındaki dönem gözden geçirme dönemi olarak alınmıştır.

1.5. İlgili tarafların bilgilendirilmesi, dinlenmesi ve bilgilerin değerlendirilmesi

(1) Soruşturma açılmasını müteakip, soruşturma konusu ürünün Bakanlıkça tespit edilen Türkiye'de yerleşik ithalatçılara, ÇHC'de yerleşik bilinen üretici/ihracatçılara ve ÇHC'de yerleşik diğer üreticilere/ihracatçılara iletilebilmesini teminen, ÇHC'nin Ankara Büyükelçiliğine soruşturma açılışına ilişkin bildirimde bulunulmuştur.

(2) Bildirimlerde, soruşturma açılış Tebliğine, başvurunun gizli olmayan metnine ve soru formlarına nereden erişileceği hususunda bilgi verilmiştir.

(3) Taraflara soru formunu yanıtlamaları için posta süresi dâhil 37 gün süre tanınmıştır. İlgili taraflardan süre uzatımı yönünde bir talep alınmamıştır.

(4) Yerli üretim dalı, soruşturma süresi boyunca Bakanlık ile işbirliği içinde olmuş ve gerektiğinde talep edilen ilave bilgileri temin etmiştir.

(5) Soruşturma konusu ürünün ithalatını gerçekleştirdiği tespit edilen firmalara soruşturma açılışına ilişkin bildirim gönderilmiştir. Türkiye'de yerleşik 7 ithalatçı firmadan ithalatçı soru formuna yanıt alınmıştır.

(6) Soruşturma konusu ürünün ihracatını gerçekleştirdiği tespit edilen firmalara soruşturma açılışına ilişkin bildirim gönderilmiştir. ÇHC'de yerleşik söz konusu ihracatçı firmalardan üretici/ihracatçı soru formuna yanıt alınmamıştır.

(7) Soruşturma sonucunda alınacak karara esas teşkil edecek bilgi, bulgu, tespit ve değerlendirmeleri içeren nihai bildirim raporu ÇHC'nin Ankara Büyükelçiliğine, soru formunu yanıtlayan ithalatçılara, yerli üretim dalına iletilmiştir.

(8) Tarafların soruşturma boyunca ortaya koyduğu tüm bilgi, belge ve görüşler incelenmiş, mezkûr görüşlerden mevzuat kapsamında değerlendirilebilecek olanlara bu Raporun ilgili bölümlerinde değinilmiştir.

1.6. Yerinde doğrulama incelemesi

(1) Yönetmeliğin 21 inci maddesi çerçevesinde, Sardoğan firmasının yerinde doğrulaması çevrimiçi olarak gerçekleştirilmiştir.

2. SORUŞTURMA KONUSU ÜRÜN VE BENZER ÜRÜN

2.1. Soruşturma konusu ürün ve benzer ürün

(1) ÇHC menşeli 73.04 GTP altında sınıflandırılan demir (dökme demir hariç) ve çelikten dikişsiz çekme boruların dış çapı 168,3 mm'yi geçmeyenleri soruşturma konusu üründür.

(2) Soruşturma konusu borular, çelik malzemenin kaynak edilmeden sıcak veya soğuk çekme yoluyla üretilmesiyle elde edilen borulardır. Dikişsiz sıcak çekme borular, çelik kütüklerin istenilen sıcaklığa kadar ısıtıldıktan sonra ebatlandırılması ve şekillendirilmesi ile üretilmekteyken soğuk çekilmiş dikişsiz borular, sıcak çekilmiş dikişsiz boruların soğuk olarak tekrar ebatlandırılması ve belirli kullanım alanlarına göre hassasiyet kazandırılmasıyla üretilen borulardır.

(3) Dikişsiz çelik çekme borunun sıcak çekme yöntemiyle üretim sürecinde ilk olarak, dikişsiz çelik çekme borunun hammaddesi çelik kütük istenilen uzunluklarda kesilmektedir. İstenilen uzunlukta kesilen çelik kütükler delinebilecek ve haddelenebilecek sıcaklığa kadar (1250 °C'ye kadar) ısıtılmaktadır. Isıtılan çelik kütüklerin merkezi bir malafa çelik yardımıyla geriye doğru itilerek sıvanmakta ve içleri istenilen kalınlıklarda boşaltılmaktadır (Bu yöntem mannesman metodu denilmektedir.). Daha sonra, sıcak borular haddelenerek, boruların et kalınlıkları istenilen ebatlara getirilmektedir. Akabinde, halen sıcak olan borular yine haddelenerek boruların dış çapı istenilen ölçümlere getirilmektedir. Bunlardan sonra borular soğutma bankosunda soğutulmaktadır. Daha sonra doğrultma aşamasıyla boruların şekilleri düzeltilmektedir. Son olarak, boruların uçları kesilmekte ve borular paketlenmektedir.

(4) Dikişsiz soğuk çekme borular zincirle çekme yöntemi ile pirgerle çekme yöntemi olmak üzere iki farklı üretim yöntemi ile üretilmektedir. Zincirle çekme yöntemiyle üretim sürecinde ilk olarak, şekillendirilecek olan sıcak çelik çekme boruya kumlama veya asit banyosu yaptırılarak borunun iç ve dış yüzey temizliği yapılmaktadır. Temizlenen borunun uç kısmı ezilerek mengeneye tutturulmaktadır. Mengeneye tutturulan boru mengene vasıtasıyla istenilen ölçüdeki kalınlı içinden geçirilerek ölçümlendirilmektedir. Ölçümlendirilen borunun uç kısmı kesilerek paketlenmekte ve satışa hazır hale getirilmektedir. Pirgerle çekme yöntemi ile üretim sürecinde ise ilk olarak, şekillendirilecek olan sıcak çelik çekme boruya kumlama veya asit banyosu yaptırılarak borunun iç ve dış yüzey temizlikleri yapılmaktadır. Temizlenen borunun içine malafa yerleştirildikten sonra boru arkadan itirilerek ve döndürülerek borunun içi ölçümlendirilmekte; boru yine döndürülürken borunun pilger topları tarafından ezilmesiyle de borunun dışı ölçümlendirilmektedir.

(5) Sıcak çekme çelik borular petrol ve doğalgaz, otomotiv, madencilik, savunma sanayi ve gemi sanayi gibi sektörlerde kullanılmaktadır. Soğuk çekme dikişsiz çelik borular ise özellikle otomotiv sektöründe, savunma sanayinde ve makine imalatında kullanılmaktadır.

(6) Yerli üretim dalı tarafından yapılan başvuruda, taraflarınca üretilen ürün ile başvuru konusu ürün arasında teknik ve fiziki özellikler ile ürünün temel kullanım alanları, müşteriler ve hitap edilen pazarlar bakımından bir fark bulunmadığı belirtilmiştir.

(7) Soruşturma konusu ürünün bir ithalatçısı 7304.19.10.00.12 GTİP'i altında yer alan petrol ve doğalgaz boru hatlarına kullanılan yüksek basınç dayanımı boruların Türkiye'de üretimini olmadığını belirtmiştir. Sardoğan firması ise söz konusu ürünün firmalarının üretililebilir olduğunu belirtmiştir. Soruşturma konusu ürünün bir diğer ithalatçısı "diğerleri" tanımı 7304.39.82.90.00 GTİP'i altında yer alan dış çapı 168 mm. altında olan kazan borularının (büyük dairelerin kazan dairelerinde kullanılan borular) Türkiye'de üretilmediğini belirtmiştir. Sardoğan firması ise bahse konu ürünün firmalarının üretilmediğini, üretilileceğini belirtmektedir. Soruşturma konusu ürünün bir ithalatçısı, dış çapı 42 mm.nin altında olan boruların Sardoğan firmasının üretilmediğini, soruşturma konusu ürünün bir diğer ithalatçısı ise Sardoğan firmasının önleme tabi ürünün tüm ölçülerini üretmediğini iddia etmiştir. Sardoğan firması ise mevcut ekipmanlarla, sıcak çekme dikişsiz çelik borularda dış çapı 37 mm. olan boruların firmalarında üretililebilir en düşük dış çap ölçüsü olduğunu, dış çapı 37 mm.nin altındaki sıcak çekme dikişsiz çelik boruların firmalarının üretilmeyeceğini, soğuk çekme dikişsiz çelik borularda ise dış çapı 21 mm. olan boruların firmalarının üretililebilir en düşük dış çap ölçüsü olduğunu, bu çapın altındaki soğuk çekme dikişsiz çelik boruların firmalarının üretilmeyeceğini belirtmiştir. Soruşturma konusu ürünün bir diğer ithalatçısı, Sardoğan firmasının önleme tabi ürünün tüm tiplerini üretebilecek yeterlilikte ekipmanlarının olmadığını belirtmiştir. Sardoğan firması ise, şu andaki ekipman sistemiyle sıcak çekme dikişsiz çelik borularda dış çapı 37 mm.ye kadar olan boruları üretebileceğini, soğuk çekme dikişsiz çelik borularda dış çapı 21 mm.ye kadar olan boruları üretebileceğini, firmalarının bu çapların

altındaki dikişsiz çelik boruları üretmeyeceklerini, bu çapın üstünde yer alan üretilmesi mümkün olan önleme tabii ürünün tüm tiplerini ve alt tiplerini üretme yeteneğini haiz olduklarını belirtmiştir. Ayrıca, tüm bu hususlar anlamında, yerli üretim dalının ilgili ürünün tüm tiplerini, tüm alt tiplerini üretmek gibi bir zorunluluğu bulunmamaktadır.

(8) Soruşturma konusu ürünün ithalatçıları tarafından, Sardoğan firmasının yeterli miktarda ürün üretmediği, Sardoğan firmasının ürettiği ürünlerin kalitesinin ve dayanıklılığının düşük olduğu, firmanın ürettiği ürünlerin dayanıklılığıyla ilgili olarak yapılan impact testi sonuçlarının yeterli olmadığı, istenilen et kalınlığında ürün üretmediği, ürettiği ürünlerin yüzey kalitesinin hidrolik silindir imalatında kullanılmadığı, üretilen ürünlerde çatlak kontrolü yapılmadığı, özellikle soğuk çekme boru üretiminde dış çap toleransının yeterli olmadığı, istenilen sürelerde siparişleri karşılayamadığı hususları iddia edilmiştir. Sardoğan firması ise yeterli miktarda ürün üretmediği hususuna katılmadıklarını, dayanıklılık ve kalite hususlarında herhangi bir sertifikasının bulunmadığını, fakat kaliteli ve dayanıklı ürün üretmedikleri hususuna katılmadıklarını, ürettikleri ürünlerin kaliteli ve dayanıklı olduğunu, talep edilmesi durumunda istenilen dayanıklılığa ve kalitede ürün üretebileceklerini, istenilen et kalınlığında ürün üretebileceklerini, ürettikleri ürünlerin yüzey kalitesinin iyi olduğunu, firmalarınca üretilen ürünlerde çatlak kontrolü testi yapılmadığını, bu testin ücrete tabii bir test olduğunu, firmalarca istenilmesi durumunda bu testin yapıldığını, bu test yapılmadan satılan ürünlerde çatlak çıkması durumunda ise ürünlerin iade edilebileceğini, soğuk çekme boru üretimindeki dış çap toleransının ürünün dış çapının %1'i düzeyinde olduğunu, sıcak çekme borulardaki dış çap toleransının ise ürünün dış çapının %10'u düzeyinde olduğunu, hammaddesi bulunmayan bir ürün sipariş edildiğinde hammadde temini nedeniyle siparişin istenilen sürede tamamlanamayabildiğini belirtmiştir.

(9) Soruşturma sırasında, soruşturma konusu ürün ile yerli üretim dalı tarafından üretilen ve Türkiye piyasasında satışa sunulan ürünün teknik ve fiziki özellikleri ile temel kullanım alanları itibarıyla benzer özelliklere sahip olduğu anlaşılmıştır. Söz konusu hususlar çerçevesinde, Yönetmeliğin 4 üncü maddesi uyarınca, soruşturma konusu ürün ile yerli üretim dalı tarafından üretilen ürün, esas soruşturmada olduğu gibi, benzer ürün olarak kabul edilmiştir.

(10) YÜD'ün üretimini gerçekleştirdiği ürün, dumping soruşturmasında da tespit edildiği üzere, ilgili GTİP'lerdeki demir (dökme demir hariç) ve çelikten dikişsiz çekme boruların dış çapı 168,3 mm'yi geçmeyenlerdir. Bu çerçevede, "Diğerleri" tanımlı 7304.39.83.90.00, "dış çapı 421 mm.yi ve et kalınlığı 10,5 mm.yi geçenler" tanımlı 7304.39.88.91.00, "diğerleri" tanımlı 7304.39.88.99.00, "diğerleri" tanımlı 7304.59.83.90.00 ve "diğerleri" tanımlı 7304.59.89.90.00 GTİP'li ürünlerin yerli üretim dalı tarafından üretilen ürün ile teknik, fiziki özellikleri ve kullanım alanları itibarıyla benzer özelliklere sahip olmadığı anlaşılmıştır.

(11) Soruşturma konusu ürün ve benzer ürün ile ilgili açıklamalar bağlayıcı nitelikte olmayıp genel içerikli ve bilgi amaçlıdır.

2.2. Ürünün ithalinde uygulanan vergi oranları ve diğer yükümlülükler

(1) ÇHC menşeli önleme konu ürünlerde %0 oranında gümrük vergisi; %18 oranında katma değer vergisi uygulanmaktadır.

(2) Öte yandan, 19/5/2020 tarihli ve 2565 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararıyla yürürlüğe konulan İthalat Rejimi Kararına Ek Karar ile söz konusu üründe %10 oranında ilave gümrük vergisi (İGV) uygulaması yürürlüğe konulmuştur. 31/12/2020 tarihli ve 3351 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararıyla yürürlüğe konulan İthalatta İlave Gümrük Vergisi Uygulanmasına İlişkin Karar ile soruşturma konusu ürün ithalatında %5 oranında İGV uygulanmaktadır.

3. DAMPİNGİN DEVAMI VEYA YENİDEN MEYDANA GELMESİ İHTİMALİ

3.1. Genel açıklamalar

(1) Yönetmeliğin 35 inci maddesi hükümleri gereğince, önlemin yürürlükten kalkması halinde dumpingin devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olup olmadığı değerlendirilmiştir.

3.2. Dumpingin devam etme/yeniden meydana gelme ihtimali

3.2.1. Genel açıklamalar

(1) Dumpingin devam etme/yeniden meydana gelme ihtimaline yönelik olarak esas soruşturmada hesaplanan dumping marjları önem arz etmektedir. Bunun yanında, yeniden meydana gelmesi muhtemel olan dumpingi göstermesi açısından soruşturma konusu ülkenin Türkiye'ye yönlendirebileceği ihracat kapasitesi ve ihracat birim fiyatları önem arz etmektedir.

Diğer ülkeler tarafından uygulanmakta olan dumping önlemleri ya da yürütülmekte olan dumping soruşturmaları da önem arz etmektedir.

3.2.2. Esas soruşturmada tespit edilen dumping marjı

(1) Mevcut dumpinge karşı önlem hukuku ve idari altyapısını teşkil eden esas dumping soruşturması esasında ÇHC için tespit edilen dumping marjı, bahse konu ülkedeki yerleşik üretici/ihracatçıların önlemin yürürlükten kalkması halinde muhtemel davranışlarını yansıtmaması bakımından önemli bir gösterge niteliği taşımaktadır.

(2) Bu çerçevede, İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2016/35) ile tamamlanan esas soruşturmada firma bazında nispi olarak CIF bedelinin %16,17'si ile %21,50'si; mutlak olarak ise 118 ABD doları/kg ile 146 ABD doları/kg arasında değişen oranlarda dumping marjı hesaplanmıştır.

3.2.3. Soruşturma konusu ülkenin ihracat kabiliyeti

(1) Dumpingin yeniden meydana gelme ihtimaline yönelik olarak önemli bir diğer husus ise soruşturma konusu ülkenin ihracat kapasitesi ve ihracatın ortalama birim fiyatlarıdır. Söz konusu hususlar Uluslararası Ticaret Merkezi (International Trade Center) verileri kapsamında incelenmiştir.

(2) Soruşturma konusu ülke ÇHC'nin önleme tabi GTP'li ürünlerde (7304.19, 7304.31, 7304.39, 7304.51, 7304.59, 7304.90) 2020 yılında dünya geneline gerçekleştirdiği ihracat değerinin yaklaşık 2 milyar ABD doları olduğu, bu değerle ÇHC'nin 2020 yılında, söz konusu GTP'li ürünlerin dünya geneli ihracatında %24'lük pay ile birinci sırada yer aldığı görülmektedir.

(3) Soruşturma konusu ülke ÇHC'nin önleme tabi GTP'li ürünlerde dünyaya ihracatı miktar anlamında, 2019 yılında artmış, 2020 yılında azalmıştır.

(4) Soruşturma konusu ülke ÇHC'nin önleme tabi GTP'li ürünlerde Türkiye'ye yaptığı ihracatın ortalama birim fiyatlarının, en çok ihracat yaptığı ilk 5 ülke toplamına ve dünya geneline yaptığı ihracatın ortalama birim fiyatlarının altında olduğu tespit edilmiştir.

3.2.4. Diğer ülkeler tarafından uygulanmakta olan dumping önlemleri ya da yürütülmekte olan dumping soruşturmaları

(1) Soruşturma konusu ülkeye diğer ülkeler tarafından uygulanan dumping önlemleri ya da yürütülen dumping soruşturmaları üretici/ihracatçı firmaların davranışlarını ve yapılabilmesi muhtemel olan dumpingi göstermesi açısından önem taşımaktadır. Söz konusu hususlara ilişkin inceleme DTO'nun internet sitesinden yapılmış, inceleme sonucunda tespit edilebilen hususlara aşağıda yer verilmiştir.

3.2.4.1. Diğer ülkeler tarafından uygulanmakta olan dumping önlemleri

(1) Avrupa Birliği, 2011 yılından itibaren ÇHC menşeli paslanmaz çelikten dikişsiz boruların ithalatına dumpinge karşı önlem uygulamaktadır.

(2) Amerika Birleşik Devletleri, dikişsiz alaşımli çelik hat ve basınç boruların ÇHC menşeli ithalatına 2010 yılından itibaren dumpinge karşı önlem uygulamaktadır.

(3) Brezilya, ÇHC menşeli dikişsiz çelik alaşimsız boruların ithalatına 2016 yılından itibaren; ÇHC menşeli petrol ve doğalgaz boru hatları için olan dikişsiz demir (dökme demir hariç) veya çelikten olan hat borularının ithalatına 2013 yılından itibaren dumpinge karşı önlem uygulamaktadır.

(4) Kolombiya, petrol ve doğalgaz boru hatlarında kullanılan dış çapı 60,3 mm.yi geçen fakat 219,1 mm.yi geçmeyen dikişsiz veya kaynaklı dairesel kesitli çelik boruların (paslanmaz olanlar hariç) ÇHC menşeli ithalatına 2021 yılından itibaren dumpinge karşı önlem uygulamaktadır.

(5) Ukrayna, dikişsiz çelik boruların ÇHC menşeli ithalatına 2014 yılından itibaren dumpinge karşı önlem uygulamaktadır.

3.2.4.2. Diğer ülkeler tarafından yürütülmekte olan dumping soruşturmaları

(1) Ukrayna, soğuk çekilmiş ve soğuk haddelenmiş dikişsiz çelik boruların ÇHC menşeli ithalatına dumping soruşturması başlatmıştır.

3.3. Değerlendirme

(1) ÇHC menşeli soruşturma konusu ürünün ithalatında esas soruşturmada tespit edilen dumping marjları, anılan ülkenin ihracat değerleri ile ortalama ihracat birim fiyatları ve anılan ülkeler diğer ülkeler tarafından uygulanmakta olan dumpinge karşı önlemler ile diğer ülkeler tarafından yürütülmekte olan dumping soruşturması dikkate alındığında, soruşturma konusu ülkeden dumpingin devam etme/yeniden meydana gelme ihtimalinin yüksek olduğu değerlendirilmektedir.

4. ZARARIN DEVAMI VEYA YENİDEN MEYDANA GELMESİ İHTİMALİ

4.1. Genel açıklamalar

(1) Yönetmeliğin 35 inci maddesi çerçevesinde, gözden geçirme döneminde ve önlemin yürürlükten kalkması halinde zararın devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olup olmadığı incelenmiştir. Bu çerçevede, zararın devam edip etmediğinin belirlenmesi için ithalatın mutlak ve nispi olarak gelişimi, ithalat ortalama birim fiyatlarının gelişimi, ÇHC menşeli ithalatın yerli üretim dalının fiyatları üzerindeki etkisi ile yerli üretim dalının ekonomik göstergeleri değerlendirilmiştir.

4.2. İthalatın mutlak gelişimi ile ortalama birim fiyatları

(1) Önleme tabi ürünün genel ithalatı ile genel ithalatın birim fiyatları, soruşturma konusu ülkeden ithalatı ile mezkur ithalatın birim fiyatları ve diğer ülkelere ithalatı ile söz konusu ithalatın birim fiyatları Bakanlık Karar Destek Sistemi (KDS) verileri kullanılarak incelenmiştir.

(2) 2018, 2019 ve 2020 yıllarında, önleme tabi ürünün genel ithalatı sırasıyla, 134.623.981 kg, 96.314.166 kg ve 112.702.482 kg olarak; 176.317.264 ABD doları, 123.343.631 ABD doları ve 126.459.561 ABD doları olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ithalatın ortalama birim fiyatları 2018, 2019 ve 2020 yıllarında sırasıyla, 1,31 ABD doları/kg, 1,28 ABD doları/kg ve 1,12 ABD doları/kg olarak gerçekleşmiştir.

(3) Önleme tabi ürünün ÇHC'den yapılan ithalatı miktar bazında 2018 yılında 46.490.171 kg, 2019 yılında 32.759.302 kg, 2020 yılında ise 26.846.146 kg olarak gerçekleşmiştir. Önleme tabi ürünün ÇHC'den yapılan ithalatı değer bazında 2018 yılında 45.796.522 ABD doları, 2019 yılında 29.059.832 ABD doları, 2020 yılında 23.320.163 ABD doları olarak gerçekleşmiştir. Önleme tabi ürünün ÇHC'den yapılan ithalatının birim fiyatı ise 2018 yılında 0,99 ABD doları/kg, 2019 yılında 0,89 ABD doları/kg, 2020 yılında ise 0,87 ABD doları/kg olarak gerçekleşmiştir.

(4) Önleme tabi ürünün ÇHC dışındaki ülkelere yapılan ithalatı miktar bazında 2018 yılında 88.133.810 kg, 2019 yılında 63.554.864 kg, 2020 yılında ise 85.856.337 kg olarak gerçekleşmiştir. Önleme tabi ürünün ÇHC dışındaki ülkelere yapılan ithalatı değer bazında 2018 yılında 130.520.742 ABD doları, 2019 yılında 94.283.799 ABD doları, 2020 yılında ise 103.139.398 ABD doları olarak gerçekleşmiştir. Önleme tabi ürünün ÇHC dışındaki ülkelere yapılan ithalatının birim fiyatı 2018 yılında 1,48 ABD doları/kg, 2019 yılında 1,48 ABD doları/kg, 2020 yılında 1,20 ABD doları/kg olarak gerçekleşmiştir.

4.3. İthalatın nispi gelişimi

(1) Soruşturma konusu ithalatın nispi olarak gelişimini görebilmek için, söz konusu ithalatın toplam Türkiye benzer mal tüketimi içerisindeki payı 2018-2020 yılları arasında incelenmiştir. Türkiye toplam benzer mal tüketiminin hesaplanmasında, yerli üretim dalının yurt içi satış miktarı genel ithalat miktarı ile toplanmıştır. Yerli üretim dalının yurt içi satışlarının, soruşturma konusu ülkeden gerçekleştirilen ithalatın ve diğer ülkelere gerçekleştirilen ithalatın toplam tüketime oranlanmasıyla pazar payları hesaplanmıştır. İncelenen veriler 2018 yılı=100 olacak şekilde endekslenmiştir.

(2) Önleme tabi ürünün yurt içi tüketim endeksi değeri 2019 yılında 74 birim, 2020 yılında 92 birim olarak gerçekleşmiştir.

(3) Önleme tabi üründe yerli üretim dalının pazar payının endeksi değeri 2019 yılında 183 birim, 2020 yılında 291 birim olarak gerçekleşmiştir.

(4) Önleme tabi üründe ÇHC menşeli ithalatın pazar payının endeksi değeri 2019 ve 2020 yıllarında sırasıyla 95 birim ve 63 birim olarak gerçekleşmiştir.

(5) Önlem konusu üründe diğer ülkeler menşeli ithalatın pazar payının endeks değeri 2019 ve 2020 yıllarında sırasıyla 97 birim ve 106 birim olarak gerçekleşmiştir.

4.4. Fiyat kısırlaması ve baskısı

(1) Önlemin yürürlükten kalkması halinde ÇHC menşeli ithalatın yerli üretim dalının fiyatları üzerindeki etkisini analiz etmek için, bahse konu ülke menşeli ithalatın Türkiye'ye giriş fiyatlarıyla yerli üretim dalının gerçekleşmiş iç piyasa satış fiyatlarını karşılaştıran fiyat kısırlaması hesabı ve ÇHC menşeli ithalatın Türkiye'ye giriş fiyatlarıyla yerli üretim dalının olması gereken yurt içi satış fiyatlarını karşılaştıran fiyat baskısı hesabı yapılmıştır. Yerli üretim dalının olması gereken yurt içi satış fiyatı, önlem konusu ürünün birim ticari maliyetine makul bir kar oranının eklenmesi ile bulunmuştur. ÇHC menşeli ithalatın Türkiye'ye giriş fiyatları ise, KDS istatistiklerinden elde edilen ortalama CIF fiyatlar üzerine 2018 ve 2019 yılları için %0 oranında gümrük vergisi ve %1,2 oranında diğer gümrük masrafları eklenerek, 2020 yılı için ise %10 oranında İGV ile %0 oranında gümrük vergisi ve %1,2 oranında diğer gümrük masrafları eklenerek bulunmuştur. Dampinge karşı önlemin bulunmadığı bir ortamda fiyatların hangi düzeye olacağına ilişkin değerlendirmeyi mümkün kılmak amacıyla anılan fiyatlara dampinge karşı önlem eklenmemiştir.

(2) Bu anlamda, önlem konusu üründe, ÇHC menşeli ithalatın yerli üretim dalının yurt içi fiyatlarını 2018 yılında kırmadığı, %2 ile %6 arasında yer alan bir oranda baskıladığı; 2019 yılında %1 ile %5 arasında yer alan bir oranda kısırdığı, %2 ile %7 arasında yer alan bir oranda baskıladığı; 2020 yılında ise kırmadığı ve baskılamadığı tespit edilmiştir.

4.5. Yerli üretim dalının ekonomik göstergeleri

(1) Yerli üretim dalının ekonomik göstergeleri, yerli üretim dalının 2018-2020 yılları arasındaki verileri kullanılarak incelenmiştir. İncelenen verilerden miktar bazındaki veriler 2018 yılı=100 birim olacak şekilde endekslenmiştir. İncelenen verilerden Türk lirası bazındaki veriler ise yıllık ortalama Üretici Fiyat Endeksi (ÜFE) kullanılması suretiyle oluşturulan endeks değerleriyle enflasyondan arındırılarak 2018 yılı=100 birim olacak şekilde endekslenmiştir.

a) Üretim, kapasite ve kapasite kullanım oranı (KKO)

(1) Yerli üretim dalının soruşturma konusu üründe üretim miktar endeksi 2019 yılında 95 birim, 2020 yılında 161 birim olarak gerçekleşmiştir. Yerli üretim dalının soruşturma konusu üründe kapasite miktar endeksi 2018-2020 döneminde 100 birim olarak gerçekleşmiştir. Yerli üretim dalının soruşturma konusu üründe KKO endeksi ise 2019 yılında 95 birim, 2020 yılında 161 birim olarak gerçekleşmiştir.

b) Yurt içi ve yurt dışı satışlar

(1) Yerli üretim dalının soruşturma konusu üründe yurt içi satış miktarı endeksi 2019 yılında 136 birim, 2020 yılında 268 birim olarak gerçekleşmiştir. Yerli üretim dalının soruşturma konusu üründe yurt içi satış hasılası endeksi ise, 2019 yılında 133 birim, 2020 yılında 249 birim olarak gerçekleşmiştir.

(2) Yerli üretim dalının soruşturma konusu üründe yurt dışı satış miktarı endeksi 2019 yılında 23 birim olarak gerçekleşmiştir. Yerli üretim dalının soruşturma konusu üründe yurt dışı satış hasılası endeksi ise 2019 yılında 19 birim olarak gerçekleşmiştir. Yerli üretim dalının 2020 yılında yurt dışı satışı bulunmamaktadır.

c) Yurt içi fiyatlar ve fiyatları etkileyen unsurlar

(1) Yerli üretim dalının soruşturma konusu ürün için ağırlıklı ortalama yurt içi satış fiyatı 2019 yılında 98 birim, 2020 yılında 93 birim olarak gerçekleşmiştir.

ç) Pazar payı

(1) Yerli üretim dalının soruşturma konusu üründe pazar payı endeksi 2019 yılında 183 birim, 2020 yılında 291 birim olarak gerçekleşmiştir.

d) Maliyetler ve karlılık

(1) Yerli üretim dalının önleme tabi üründeki birim sını maliyet endeksi 2019 yılında 103 birim, 2020 yılında 107 birim olarak gerçekleşmiştir.

(2) Yerli üretim dalının soruşturma konusu üründe birim ticari maliyet endeksi 2019 yılında 91 birim, 2020 yılında ise 86 birim olarak gerçekleşmiştir.

(3) Yerli üretim dalının soruşturma konusu üründe yurt içi satışlarından elde ettiği birim kârlılık endeksi 2018 yılı -100 birim olarak kabul edildiğinde, 2019 yılında 112 birim, 2020 yılında ise 150 birim olarak gerçekleşmiştir.

(4) Yerli üretim dalının soruşturma konusu üründe yurt dışı satışlarından elde ettiği birim kârlılık endeksi 2018 yılı -100 birim olarak kabul edildiğinde, 2019 yılında -15 birim olarak gerçekleşmiştir.

(5) Yerli üretim dalının soruşturma konusu üründe toplam satışların birim kârlılık endeksi 2018 yılı -100 birim olarak kabul edildiğinde, 2019 yılında 127 birim, 2020 yılında ise 170 birim olarak gerçekleşmiştir.

e) Stoklar

(1) Yerli üretim dalının soruşturma konusu üründe dönem sonu stok endeksi 2019 yılında 120 birim, 2020 yılında 92 birim olarak gerçekleşmektedir.

f) İstihdam

(1) Yerli üretim dalının soruşturma konusu ürün üretiminde çalışan direkt işçi sayısına ilişkin endeks değeri 2019 ve 2020 yıllarında 100 birim olarak gerçekleşmiştir.

g) Ücretler

(1) Yerli üretim dalının bütün faaliyetleri için çalışan işçilerin aylık ücretleri endeksi 2019 yılında 112 birim, 2020 yılında 116 birim olarak gerçekleşmiştir.

ğ) Verimlilik

(1) Soruşturma konusu ürün üretiminde çalışan işçi başına üretim miktarını gösteren verimlilik endeksi 2019 yılında 95 birim, 2020 yılında 161 birim olarak gerçekleşmiştir.

h) Nakit akışı

(1) Yerli üretim dalının soruşturma konusu ürünün üretim ve satışı ile sağladığı nakit akışı endeksi 2019 yılında 103 birim, 2020 yılında 117 birim olarak gerçekleşmiştir.

ı) Büyüme

(1) Yerli üretim dalının bütün faaliyetlerini kapsayan aktif büyüklük endeksi 2019 yılında 92 birim, 2020 yılında 116 birim olarak gerçekleşmiştir.

i) Sermaye artırma yeteneği

(1) Yerli üretim dalının bütün faaliyetleri ile ilgili özsermaye büyüklük endeksi 2019 yılında 112 birim, 2020 yılında 167 birim olarak gerçekleşmiştir.

j) Yatırımları artırma yeteneği

(1) Yerli üretim dalının tevsi yatırımı 2018 ve 2019 yıllarında gerçekleşmemiş, 2020 yılında gerçekleşmiştir.

(2) Yerli üretim dalının yenileme yatırımları endeksi 2019 yılında 95 birim, 2020 yılında 59 birim olarak gerçekleşmiştir.

(3) Yatırımların geri dönüş oranı (dönem karı-zararı/öz sermaye) endeksi 2018 yılında -100 birim olarak kabul edildiğinde, 2019 yılında 177 birim, 2020 yılında ise 385 birim olarak gerçekleşmiştir.

4.6. Yerli üretim dalının ekonomik göstergelerinin değerlendirilmesi

(1) Yukarıdaki veriler ışığında yerli üretim dalının yurt dışı satışlar, yurt içi satışların birim fiyatı, yenileme yatırımları ve satılan malın sinai maliyeti gibi endeks değerlerinde olumsuzluklar olduğu gözlemlenmektedir.

(2) Diğer taraftan, yerli üretim dalının yurt içi satışlar, yurt içi satışlardan ürün karlılığı, toplam ürün karlılığı, ücretler, ürün nakit akışı ve yatırımların geri dönüş oranı gibi endeks değerlerinde ise iyileşme olduğu görülmektedir.

4.7. Zararın devamı veya yeniden meydana gelmesi ihtimali

(1) Uygulanmakta olan dampainge karşı önlemin sona ermesi halinde zararın devam edip etmeyeceği veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olup olmadığı konusu incelenmiş olup, yapılan inceleme neticesinde aşağıdaki hususlar değerlendirilmiştir.

(2) Önleme tabi ülkenin önemli bir ihracat kabiliyetine sahip olmasından ötürü, önlemin yokluğunda ihracatını soruşturma konusu üründe önemli bir pazar olan Türkiye'ye kolayca yönlendirebileceği düşünülmektedir.

(3) ÇHC menşeli ithalatın pazar payı azalmıştır.

(4) Önleme tabi üründe yerli üretim dalının pazar payı artmıştır.

(5) Yerli üretim dalının çeşitli ekonomik göstergelerinde önleme rağmen olumsuzlukların devam ettiği görülmektedir. Yerli üretim dalının çeşitli ekonomik göstergelerinde görülen kısmi olumlu seyrin ise önlemin ortadan kalkması ile bozulabileceği değerlendirilmektedir.

(6) Bu bölümde incelenen hususların bir bütün olarak değerlendirilmesi neticesinde, meri önlemin yürürlükten kalkması halinde soruşturma konusu ülke menşeli ürünlerin ithalatı kaynaklı zararın devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olduğu değerlendirilmektedir.

5. DEĞERLENDİRME VE SONUÇ

(1) Yürütülen soruşturma esnasında elde edilen bilgi ve bulgular çerçevesinde, yürürlükteki önlemin ortadan kalkması durumunda dampaingin ve zararın devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olduğu değerlendirilmiştir.

(2) Bu çerçevede, soruşturma neticesinde ulaşılan tespitleri değerlendiren Kurulun kararı ve Ticaret Bakanının onayı ile İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2016/35) ile ÇHC menşeli 73.04 GTP'i altında sınıflandırılan "demir (dökme demir hariç) ve çelikten dikişsiz çekme borular" ithalatında yürürlükte bulunan dampainge karşı önlemin, Yönetmeliğin 42 nci maddesi çerçevesinde aşağıdaki tabloda gösterildiği şekilde uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir.

GTP	Eşyanın Tanımı	Menşe Ülke	Üretici /İhracatçı Firma	Dampinge Karşı Önlem (ABD Doları/Ton)
7304.19.10.00.11	Dış çapı 73 mm. yi geçmeyenler	Çin Halk Cumhuriyeti	Hubei Xinyegang Special Tube Co., Ltd.	55
7304.19.10.00.12	Dış çapı 73 mm. yi geçen fakat 168.3 mm. yi geçmeyenler			
7304.31.20.10.00	Sivil hava taşıtlarında kullanılmaya mahsus, gaz ve sıvıların naklinde kullanılan türde olanlar (bağlantı parçaları takılmış) (Yalnız dış çapı 168.3 mm. yi geçmeyenler)		Hubei Xinyegang Steel Co., Ltd.	
7304.31.20.90.00	Diğerleri (Yalnız dış çapı 168.3 mm. yi geçmeyenler) (Çifti katlı olarak imal edilmiş, iç ve dış yüzeyi bakır kaplı çelik borular hariçtir)			
7304.31.80.10.00	Sivil hava taşıtlarında kullanılmaya mahsus, gaz ve sıvıların naklinde kullanılan türde olanlar (bağlantı parçaları takılmış) (Yalnız dış çapı 168.3 mm. yi geçmeyenler)		Shandong Haixinda Petroleum Machinery Co., Ltd.	
7304.31.80.90.00	Diğerleri (Yalnız dış çapı 168.3 mm. yi geçmeyenler)			

GTİP	Eşyanın Tanımı	Menşe Ülke	Üretici /İhracatçı Firma	Dampinge Karşı Önem (ABD Doları/Ton)
7304.39.82.10.00	Sivil hava taşıtlarında kullanılmaya mahsus, gaz ve sıvıların naklinde kullanılan türde olanlar (bağlantı parçaları takılmış)		Shandong Huitong Industrial Co., Ltd.	
7304.39.82.90.00	Diğerleri			
7304.51.10.00.00	Ağırlık itibarıyla % 0.9 ila % 1.15 karbon, % 0.5 ila % 2 krom ve en fazla % 0.5 molibden içeren, düz ve et kalınlığı her yerinde aynı olan borular (Yalnız uzunlukları 0,5 metreyi ve dış çapı 168.3 mm. yi geçmeyenler)		Jiangsu Changbao Steel Tube Co., Ltd.	
7304.51.81.10.00	Sivil hava taşıtlarında kullanılmaya mahsus, gaz ve sıvıların naklinde kullanılan türde olanlar (bağlantı parçaları takılmış) (Yalnız dış çapı 168.3 mm. yi geçmeyenler)			
7304.51.81.90.00	Diğerleri (Yalnız dış çapı 168.3 mm. yi geçmeyenler)			
7304.51.89.10.00	Sivil hava taşıtlarında kullanılmaya mahsus, gaz ve sıvıların naklinde kullanılan türde olanlar (bağlantı parçaları takılmış) (Yalnız dış çapı 168.3 mm. yi geçmeyenler)		Liaocheng Ritong Steel Co., Ltd.	
7304.51.89.90.00	Diğerleri (Yalnız dış çapı 168.3 mm. yi geçmeyenler)			
7304.59.30.00.00	Ağırlık itibarıyla % 0.9 ila % 1.15 karbon, % 0.5 ila % 2 krom ve en fazla % 0,5 molibden içeren, düz ve et kalınlığı her yerinde aynı olan borular (Yalnız dış çapı 168.3 mm. yi geçmeyenler)		Shandong Zhongzheng Steel Pipe Manufacturing Co., Ltd.	
7304.59.82.90.00	Diğerleri			
7304.90.00.10.00	Sivil hava taşıtlarında kullanılmaya mahsus, gaz ve sıvıların naklinde kullanılan türde olanlar (bağlantı parçaları takılmış) (Yalnız dış çapı 168.3 mm. yi geçmeyenler)		TianJin TianGang Special Petroleum Pipe Manufacture Co., Ltd	
7304.90.00.90.00	Diğerleri (Yalnız dış çapı 168.3 mm. yi geçmeyenler)		Diğerleri	75