

İTHALATTA HAKSIZ REKABETİN ÖNLENMESİNE İLİŞKİN TEBLİĞ (TEBLİĞ NO: 2021/13)'E DAİR BİLGİLENDİRME RAPORU

1. SORUŞTURMAYA İLİŞKİN GENEL BİLGİ VE İŞLEMLER

1.1. Dayanak

(1) Bu Rapor, 14/6/1989 tarihli ve 3577 sayılı İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Kanun (Kanun), 20/10/1999 tarihli ve 99/13482 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Karar (Karar) ve 30/10/1999 tarihli ve 23861 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmeliğe (Yönetmelik) dayanılarak hazırlanmıştır.

1.2. Soruşturma konusu eşya

(1) Soruşturma konusu eşya, 3/11/2016 tarihli ve 29877 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2016/48) kapsamında dumpinge karşı önleme tabii olan 7019.11, 7019.12, 7019.19, 7019.31, 7019.90.00.10.00 ve 7019.90.00.30.00 gümrük tarife pozisyonları (GTP) altında yer alan "cam elyafı takviye malzemeleri (boru ve tüplerin izolasyonuna mahsus kokiller ve mahfazalar ile taşıma ve kesici disklerde kullanılan delikli disk şeklindeki cam dokuma hariç olmak üzere)"dir.

1.3. Soruşturma konusu eşyaya ilişkin yürürlükteki mevzuat

(1) 31/12/2010 tarihli ve 27802 beşinci mükerrer sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2011/1) ile Çin Halk Cumhuriyeti (ÇHC) menşeli "cam elyafı takviye malzemeleri"nin ithalinde CIF bedelin %20,20'si ve %23,75'i arasında firma bazında değişen oranlarda dumpinge karşı kesin önlem yürürlüğe konulmuştur. Söz konusu önleme yönelik ara gözden geçirme soruşturmasının sonucuna ilişkin 17/4/2015 tarihli ve 29329 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No:2015/5) ile dumpinge karşı kesin önlem oranları CIF bedelin %24,50'si ve %35,75'i olmak üzere yeniden belirlenmiştir. Öte yandan, son nihai gözden geçirme soruşturmasının sonucuna ilişkin İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ(çıkartma) (Tebliğ No: 2016/48) ile mezkur ürünlerin ithalatında uygulanan önlemin aynen devamına karar verilmiştir.

(2) Diğer taraftan, 22/8/2015 tarihli ve 29453 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2015/5)'de Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ ile "boru ve tüplerin izolasyonuna mahsus kokiller ve mahfazalar" söz konusu önlem kapsamından çıkarılmıştır.

(3) Bununla birlikte, 30/12/2017 tarihli ve 30286 mükerrer sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2016/48)'de Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ ile "taşıma ve kesici disklerde kullanılan delikli disk şeklindeki cam dokuma" söz konusu önlem kapsamından çıkarılmıştır.

(4) Soruşturma konusu eşyanın ithalatında %7 oranında gümrük vergisi uygulanmakta olup KDV oranı %18'dir.

1.4. Diğer ülkelerin uygulamaları

(1) Hindistan tarafından ÇHC menşeli 70.19 GTP'sinde kayıtlı eşyaya uygulanmakta olan dumpinge karşı kesin önlem (CIF bedelinin %47,15'i) yapılan önlemlerin etkisiz kılınması soruşturması neticesinde 30/7/2018 tarihi itibarıyla Asia Composite Materials (Thailand) Co., Ltd. (ACM) firması tarafından üretilen/ihraç edilen Tayland Krallığı (Tayland) menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

1.5. Başvuru ve soruşturma

(1) Ticaret Bakanlığı İthalat Genel Müdürlüğü tarafından ÇHC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatında İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2016/48) kapsamında uygulanmakta olan dumpinge karşı önlemin, Tayland menşeli/çıkışlı eşya ithalatı yoluyla etkisiz kılındığına ilişkin re'sen bir inceleme başlatılmıştır.

(2) Önlemlerin etkisiz kılındığına ilişkin iddia ve bulguların Kanun, Karar ve Yönetmelik hükümleri çerçevesinde değerlendirilmesi neticesinde Tayland menşeli/çıkışlı söz konusu eşya ithalatı için İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulunca, Yönetmeliğin 38 inci maddesi çerçevesinde önlemlerin etkisiz kılınmasına karşı soruşturma açılmasına karar verilmiştir.

(3) 24/10/2019 tarihli ve 30928 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2019/28) ile Tayland menşeli/çıkışlı "cam elyafi takviye malzemeleri (boru ve tüplerin izolasyonuna mahsus kokiller ve mahfazalar hariç; taşlama ve kesici disklerde kullanılan delikli disk şeklindeki cam dokuma hariç)" ithalatına yönelik olarak başlatılan önlemlerin etkisiz kılınmasına karşı soruşturma tamamlanmıştır.

1.6. Soruşturma dönemi

(1) Önlemin etkisiz kılınmasına yönelik belirlemeler için 1/1/2016 ile 30/6/2019 tarihleri arası soruşturma dönemi olarak belirlenmiştir.

1.7. İlgili tarafların bilgilendirilmesi ve bilgilerin toplanması

(1) Soruşturma için gerekli bilgilerin temini amacıyla, bilinen ithalatçılara ve yabancı üretici/ihracatçılara soru formları gönderilmiş ve Tayland'ın Ankara'daki Büyükelçiliğine bildirim yapılmıştır. İlk aşamada tarafların soru formlarını cevaplandırmaları için posta süresi dâhil 37 günlük süre verilmiştir. Sonraki aşamada Bakanlığımıza vaki makul süre uzatımı talepleri değerlendirilerek karşılanmış olup, ilgili taraflara normal süreye ilaveten ek süre de verilmiştir.

(2) Soruşturma kapsamında Tayland'da mukim ACM ve Wanda New Material (Thailand) Co. Ltd. (Wanda) firmaları soru formuna cevap vermiştir. İlgili firmalara eksiklik yazısı gönderilmiş olup, firmalar gerekli bilgi ve belgeleri sağlayarak iş birliğinde bulunmuştur.

(3) Tayland'da mukim ve iş birliğine davet edilen ve/veya söz konusu soruşturma ile ilgili/ilintili olabilecek diğer firmalardan zamanında ve usulüne uygun herhangi bir başvuru alınmamıştır.

(4) Soruşturma sonucunda alınacak karara esas teşkil edecek bilgi, bulgu ve değerlendirmeleri içeren genel nihai bildirim tüm ilgili taraflara; firmaya özel bilgileri ve değerlendirmeleri de ihtiva eden firma özel nihai bildirimler iş birliğinde bulunan firmalara iletilmiş ve taraflara nihai bildirimdeki hususlara ilişkin görüşlerini sunma imkânı tanınmıştır.

(5) Tarafların görüşlerini sunmalarını müteakip bu görüşler de dikkate alınarak değerlendirme yapılmıştır.

1.8. Yerinde doğrulama soruşturması

(1) Covid-19 virtüsünden kaynaklanan pandemi koşulları sebebiyle ihracatçı firmalar nezdinde yerinde doğrulama soruşturması gerçekleştirilememiştir.

2. ÖNLEMLERİN ETKİSİZ KILINMASINA İLİŞKİN BELİRLEMELER

2.1. Genel açıklamalar

(1) Soruşturma konusu eşyanın ÇHC menşeli ithalatında uygulanan dampainge karşı önlemin Tayland menşeli/çıkışlı ithalat yoluyla etkisiz kılınp kılınmadığı hususu İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Mevzuat hükümleri çerçevesinde soruşturulmuştur.

(2) Soruşturma kapsamında esaslı bilgi veya belgeleri sağlamayan firmalar Yönetmeliğin 26 ncı maddesi hükümleri kapsamında iş birliğinde bulunmadı olarak addedilmiştir. Bu durumda, önlemlerin etkisiz kılınmasına ilişkin belirlemeler için eldeki mevcut veriler kullanılmıştır.

2.2. Soruşturma konusu ürün ithalatının gelişimi

(1) Soruşturma konusu ürünlerin toplam ithalatı 2016 yılında 69 bin ton (86 milyon ABD Doları); 2017 yılında 80 bin ton (96 milyon ABD Doları); 2018 yılında 57 bin ton (85 milyon ABD Doları) seviyesinde gerçekleşmiştir. 2019 yılının ilk altı ayında ise söz konusu ithalat 24 bin ton ve 35 milyon ABD Doları olmuştur.

(2) Söz konusu ithalata ilişkin ortalama birim fiyatların 2016-2018 döneminde sırasıyla 1,24; 1,2 ve 1,5 ABD Doları/Kg seviyesinde 2019 (1-6) döneminde ise 1,45 ABD Doları/Kg olarak gerçekleştiği görülmektedir.

(3) Soruşturma konusu ürünlerin soruşturma döneminde Tayland'dan ithalatı miktar ve değer bazında artış göstermiştir. Söz konusu ithalat 2016 yılında 25 ton seviyesinde olup, 2017 ve 2018 yıllarında sırasıyla 78 ton ve 2.751 tona yükselmiş, 2019 yılının ilk altı ayında ise 490 ton olarak gerçekleşmiştir. Değer bazında ithalat 2016 yılında 38 bin ABD Doları seviyesinde iken 2017 yılında 125 bin ABD Dolarına, 2018 yılında ise 3,9 milyon ABD Dolarına yükselmiş, 2019 yılının ilk altı ayında ise 647 bin ABD Doları seviyesinde gerçekleşmiştir. Söz konusu dönemde Tayland'dan ithalat 2019 (1-6) döneminde bir miktar düşmüş olmakla birlikte sürekli ve hızlı bir şekilde artış göstermekte olup, toplam ithalattaki düşüşe karşın Tayland'dan özellikle 2018 yılında yapılan ithalatta 35 kattan fazla artış gerçekleşmiştir.

(4) ÇHC'den yapılan ithalat 2016 yılında 16 bin ton iken 2017 yılında yaklaşık 20 bin tona yükselmiş, 2018 yılında 11 bin ton, 2019 yılının ilk 6 aylık döneminde ise 5,7 bin ton seviyesinde gerçekleşmiştir. ÇHC'den yapılan ithalatta birim fiyatlar 2016 ve 2017 yılında 1,2 ABD Doları/kg iken, 2019 yılında 1,6 ABD Dolarına yükselmiş, 2019 yılı 6 aylık dönemde ise 1,33 ABD Doları olarak gerçekleşmiştir. Soruşturma döneminde ÇHC'den yapılan ithalat azalırken Tayland'dan yapılan ithalat artış göstermektedir. İlâveten, 2018 yılında ve 2019 yılı 6 aylık dönemde Tayland'dan yapılan ithalatın birim fiyatı ÇHC birim fiyatlarının altında kalmıştır.

(5) Tayland'dan yapılan söz konusu ithalata ilişkin ortalama birim fiyatlar 2016-2019 (1-6) döneminde sırasıyla 1,53, 1,61, 1,44 ve 1,32 ABD Doları/Kg seviyesinde gerçekleşmiştir.

(6) Soruşturma döneminde miktar bazında Tayland'dan gerçekleşen ithalatın toplam ithalat içindeki payı 2016 yılında %0,04 iken 2018 yılında %4,85 düzeyine çıkmış, 2019 yılının ilk altı ayında ise %2 olarak gerçekleşmiştir.

(7) Soruşturma döneminde GTP bazında Tayland'dan yapılan ithalat incelendiğinde ithalatın sıçrama yaşadığı 2018 yılında ithalatın büyük kısmının 7019.31 GTP'sinde tanımlı "takviye tabakaları"ndan yapıldığı görülmektedir.

(8) 7019.31 GTP'sinde tanımlı eşyanın 2018 yılında Tayland'dan yapılan ithalat birim fiyatının 1,41 ABD Doları/Kg, aynı GTP'den genel ithalat ortalaması birim fiyatının ise 2,00 ABD Doları/Kg olarak gerçekleştiği ve söz konusu dönemde Tayland birim fiyatlarının genel ortalamasının altında olduğu görülmektedir. Bununla birlikte, Tayland menşeli ithalat birim fiyatlarının anılan yıl itibarıyla aynı GTP'de ÇHC menşeli ithalat birim fiyatlarından da (1,84 ABD Doları/Kg) düşük olduğu görülmektedir.

(9) Tayland'ın soruşturma konusu ürünlere ilişkin ithalat ve ihracat istatistikleri Uluslararası Ticaret Merkezi İstatistik Sisteminden (Trademap) temin edilmiştir. 2016-2018 yılları arasındaki dönemde Tayland'ın soruşturma konusu ürünler bazında yapmış olduğu ithalat sırasıyla 99,7 milyon ABD Doları, 102,2 milyon ABD Doları ve 106,9 milyon ABD Doları seviyesindedir. Soruşturma konusu ürünler bazında Tayland'ın 2018 yılı itibarıyla ÇHC'den yapmış olduğu ithalatın toplam ithalatı içerisindeki payı %48 ile ilk sıradadır.

(10) Tayland'ın soruşturma konusu ürün ihracatı 2016-2019 yılları arasında 30 milyon ABD Doları, 36,4 milyon ABD Doları ve 40,6 milyon ABD Doları olarak gerçekleşmiştir. 7019.31 GTP'sinde tanımlı eşyadan Tayland'ın toplam ihracatının 2016-2018 yılları arasında sırasıyla 15,6 milyon ABD Doları, 23 milyon ABD Doları ve 22,4 milyon ABD Doları şeklinde artış göstermektedir. Anılan GTP'de Tayland'ın Türkiye'ye ihracatı ise aynı dönem itibarıyla sırasıyla 36 bin ABD Doları, 250 bin ABD Doları ve 3,6 milyon ABD Doları seviyesindedir. Söz konusu GTP'de Tayland'ın toplam ihracatının 2017-2018 yılları arasında yatay seyretmesine karşılık Türkiye'ye ihracatında artış görülmektedir. Bununla birlikte söz konusu eşyada Tayland'ın Hindistan'ın ardından en fazla ihracatı Türkiye'ye gerçekleştirdiği görülmektedir. Öte yandan, Hindistan tarafından 7019.31 GTP'sinde yer alan cam elyaf takviye tabakaları eşyasında ÇHC menşeli olanlara yönelik olarak uygulanan dampainge karşı önlemin Tayland'a teşmil edilmesinin ardından Hindistan'a anılan eşya ihracatının 13 milyon ABD Dolarından 6,9 milyon ABD Dolarına düştüğü, buna paralel aynı türünde Türkiye'ye ihracatın 250 bin ABD Dolarından 3,6 milyon ABD Dolarına yükseldiği görülmektedir.

(11) Tayland'ın 7019.12 GTP'sinde tanımlı "cam elyaf fitili" eşyasından ÇHC'den önemli miktarda ithalatının bulunduğu görülmektedir. Söz konusu eşyadan ÇHC'den yapılan ithalatın 2016-2018 yıllarında sırasıyla 21 milyon ABD Doları, 24 milyon ABD Doları ve 26 milyon ABD Doları olduğu tespit edilmiştir. Tayland'ın söz konusu eşyadan toplam ithalatı içerisinde ÇHC'nin payının anılan yıllarda sırasıyla %82, %85 ve %89 olarak gerçekleştiği görülmektedir.

2.3. Firmalara ilişkin belirlemeler

(1) Soruşturma kapsamında Asia Composite Materials (Thailand) Co. Ltd. ve Wanda New Material (Thailand) Co. Ltd. gerekli bilgi ve belgeleri sağlayarak iş birliğinde bulunmuştur. Covid-19 pandemisi sebebiyle anılan firmaların Tayland'daki tesislerinde bir yerinde doğrulama çalışması gerçekleştirilmesi mümkün olmamıştır. Bu firmalara ilişkin tespitler soruşturma formunda firmaların sunmuş olduğu bilgi ve belgelere ve soruşturma otoritesince yapılan diğer incelemelere dayanılarak yapılmıştır.

(2) Tayland'da mukim ve soruşturma kapsamında yer alan ürünleri Türkiye'ye ihraç eden diğer firmalardan zamanında ve usulüne uygun bir başvuru alınmamış olup anılan firmalar Yönetmeliğin 26 ncı maddesi hükümleri kapsamında iş birliğinde bulunmadı olarak addedilmiştir. Anılan madde hükümleri uyarınca iş birliğinde bulunmayan firmalar için belirlemeler, olumlu ya da olumsuz, mevcut verilere göre yapılmıştır.

2.3.1. Asia Composite Materials (Thailand) Co., Ltd.

(1) Soruşturma kapsamında sunulan bilgi ve belgelerin incelenmesi sonucunda, Tayland'da mukim ACM firmasının tesislerinde elyaf fitillerinin işlenerek mat haline dönüştürülmesi işlemlerinin gerçekleştirildiği anlaşılmıştır. Firmanın cam elyaf ya da fitil üretimi bulunmadığı anlaşılmıştır. Soruşturma döneminde Türkiye'ye ihraç etmiş olduğu ürünlerde kullandığı cam elyaf fitillerinin ÇHC'den temin edildiği firma tarafından beyan edilmiştir. Kullanılan cam elyaf fitilleri de dumpinge karşı önlem kapsamında bulunmaktadır.

(2) ACM firmasının kullandığı cam elyaf fitillerinin maliyetinin bitmiş ürün üretim maliyetine oranının soruşturma konusu dönem için %70 in üzerinde olduğu ve firma tarafından gerçekleştirilen işlemlerin yeterli katma değer sağlamadığı tespit edilmiştir.

(3) Firma kendisine iletilen Nihai Bildirim'e ilişkin göndermiş olduğu görüşte; Nihai Bildirim Raporunda yer alan ifadelerden, önlemin etkisiz kılınmasına yönelik faaliyetinin söz konusu olmadığını tespit edildiği sonucunu çıkardığını belirtmiştir. Diğer taraftan, firmaya gönderilen Firma Özel Nihai Bildirimde firma tarafından tesislerinde gerçekleştirilen işlemlerin yeterli katma değeri sağlamadığı açıkça ifade edilmiştir.

(4) ACM firması entegre bir üretim tesisi kurma yönünde çalışmaları bulunduğunu soru formuna vermiş olduğu cevaplarda ve Nihai Bildirime karşı iletmış olduğu görüşlerinde ifade etmektedir. Bu şekilde ithal olarak kullanılan cam elyaf fitillerinin üretiminin de Tayland'da yapılacağını iddia etmektedir. Bu kapsamda, ihracatçı ACM firması da cam elyaf fitili üretiminin cam elyaf takviye malzemesi üretiminin temel aşaması olduğunu kabul ettiğini göstermektedir. Diğer taraftan, böyle bir tesisin henüz faaliyete geçmemiş olduğu da belirtilmektedir.

(5) Ayrıca, firma 2012 yılında kurulduğunu ve önlemlerin etkisiz kılınması gibi bir amacının bulunması halinde 2012 yılından itibaren Türkiye'ye ihracatında bir artış olması gerektiğini iddia etmiştir. Hindistan tarafından ÇHC menşeli 70.19 GTP'sinde kayıtlı eşyaya uygulanmakta olan dumpinge karşı kesin önlem yapılan önlemlerin etkisiz kılınması soruşturması neticesinde 30/7/2018 tarihi itibarıyla ACM firması tarafından üretilen/ihraç edilen eşyaya teşmil edilmiştir. Daha önce Hindistan'a ihracat yaparken, söz konusu ülkenin ACM firmasına önlemi teşmil etmesinin ardından 2018 yılından itibaren ACM'nin Türkiye'ye ihracatı artış göstermiştir.

(6) ACM firması Tayland'daki üretiminin, 2016-2018 önemli ölçüde katma değer yaratığını ve ürünlerin Tayland menşeli olduğunu belirtmektedir. Üretim maliyetleri dikkate alındığında firmanın sağladığı katma değerini %30'un altında olduğu tespit edilmiştir. Eşyanın menşeye tespitine ilişkin hususlar ise önlemlerin etkisiz kılınması tespitine esas teşkil etmemektedir.

(7) Bu kapsamda, ACM firmasının yürürlükteki dumpinge karşı önlemden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda yürürlükteki dumpinge karşı önlemleri etkisiz kıldığı sonucuna ulaşılmıştır.

2.3.2. Wanda New Material (Thailand) Co. Ltd.

(1) Soruşturma kapsamında Tayland'da mukim Wanda firmasının soru formu kapsamında iletmış olduğu bilgi ve belgelerden cam elyaf fitillerinin firma tesislerinde mat haline getirilmekte olduğu anlaşılmaktadır. Firmanın cam elyaf ya da fitil üretimi bulunmadığı anlaşılmıştır. Wanda firmasının hammaddede alımlarına ilişkin iletmış olduğu bilgi ve belgelerden, soruşturma döneminde Türkiye'ye ihracatını yapmış olduğu ürünlerin üretiminde girdi olarak kullanılan cam elyaf fitillerinin ÇHC menşeli olduğu anlaşılmaktadır. Kullanılan cam elyaf fitilleri de dumpinge karşı önlem kapsamında bulunmaktadır. Söz konusu elyaf fitillerinin maliyetinin bitmiş ürün üretim maliyetine oranının soruşturma konusu dönem için

%70'in üzerinde olduğu ve firma tarafından gerçekleştirilen işlemlerin yeterli katma değer sağlamadığı tespit edilmiştir.

(2) Wanda firması Firma Özel Nihai Bildirime karşı ilettiği görüşlerden tespit edilen katma değere nasıl ulaşıldığı hakkında bir açıklama bulunmadığını belirtmektedir. Anılan hesaplamada firma tarafından soru formunda sunulan veriler esas alınmıştır.

(3) Nihai Bildirime ilişkin görüşlerinde Wanda firması hammaddelerin yalnızca ÇHC'den tedarik edilmediğini farklı ülkelerden de cam fitilli alımları bulunduğunu belirtmiş ve ilgili faturaları eklemiştir. Soruşturma kapsamında, ek belge kabul edilmesi bu aşamada mümkün olmamakla birlikte söz konusu alım faturaları 2020 yılına ait olup soruşturma dönemi içinde değildir. Wanda firması da Türkiye'ye satmış oldukları ürünlerde kullanılan cam elyaf fitillerinin ÇHC menşeli olduğunu Nihai Bildirime ilişkin görüşlerinde de bir kere daha teyit etmiştir.

(4) Wanda firması görüş yazısında cam elyaf takviye malzemesinin cam eşya fitilinden farklı bir ürün olduğunu ve üretiminin Tayland'daki fabrikada gerçekleştirildiğini belirtmektedir. Cam elyaf fitilleri ve cam elyaf takviye malzemeleri aynı önlem kapsamında yer almaktadır.

(5) Wanda firması ayrıca Türkiye'ye soruşturma döneminde tek bir ihracat işlemleri bulunduğunu, firmanın önlemleri etkisiz kılmaya yönelik bir etkisinin ve kastının olmadığını, firma tesislerindeki proseslerin yeterli katma değeri sağladığını ifade etmiştir. Firmanın ihracat miktarının düşük olması önlemlerin etkisiz kılınması tespitini geçersiz kılmamakta olup, söz konusu firmanın Türkiye'ye ihracatı soruşturma konusu dönem içinde yer alan 2019 yılı ilk 6 aylık dönemi ve sonrasında da devam etmektedir.

(6) Bu kapsamda, Tayland'da mukim Wanda firmasının sunulan bilgi ve belgelerin incelenmesi neticesinde, firma tarafından Türkiye'ye ihraç edilen soruşturma konusu ürüne ilişkin olarak ÇHC menşeli cam elyaf fitillerini hammadde olarak kullanarak tesislerinde gerçekleştirdiği işlemlerin yeterli katma değer sağlamadığı anlaşılmış ve Wanda firmasının yürürlükteki dampinge karşı önlemlerden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda yürürlükteki dampinge karşı önlemleri etkisiz kıldığı sonucuna ulaşılmıştır.

2.4. Ticaretin gerçekleştirilme şekline ve dampinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin azaltıldığına ilişkin belirlemeler

(1) Toplam soruşturma konusu ithalat 2016-2018 yılları arasında büyük dalgalanmalar göstermemiş ve hatta 2018 yılında bir önceki yıla göre bir miktar azalmıştır. Diğer taraftan, Tayland menşeli ithalat ise soruşturma döneminde ciddi oranda artış göstermiştir. 2018 yılında miktar bazında ithalat 2017 yılının 35 katına çıkmıştır. Buna ilaveten, soruşturma döneminde Tayland'ın dampinge karşı önleme tabi ÇHC'den önemli miktarda ithalatı bulunduğu görülmektedir. Yapılan bu tespitler, yürürlükteki dampinge karşı önlemlerden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda Türkiye ile Tayland arasında ticaretin gerçekleştirilme şeklinde bir değişikliğin meydana geldiğine işaret etmektedir.

(2) Buna ilaveten, önleme tabi eşyanın ÇHC'den yapılan ithalatı 2017 yılından sonra düşüş gösterirken Tayland'dan yapılan ithalatı bu dönemde artmıştır. Tayland'dan yapılan soruşturma konusu ürün ithalatının birim fiyatları ithalatın en çok artış gösterdiği 2018 yılında ÇHC ithal birim fiyatlarından ve genel ithalat birim fiyatlarından daha düşük seviyede gerçekleşmiştir. Yapılan bu tespitler, Tayland menşeli/çıkışı olarak yapılan ithalat yoluyla yürürlükteki dampinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin azaltıldığına işaret etmektedir.

(3) İş birliğinde bulunan ACM firmasının Türkiye'ye ihracatı da soruşturma konusu dönemde artış göstermiş, birim fiyatları ise 2017 yılından sonra azalmıştır.

(4) İş birliğinde bulunan Wanda firmasının da yine ithalatın en çok artış gösterdiği 2018 yılında Türkiye'ye ihracatı bulunmaktadır.

3. NİHAİ DEĞERLENDİRME VE SONUÇ

(1) Tayland'da mukim ACM firması tarafından sunulan bilgi ve belgelerin incelenmesi neticesinde, firmanın soruşturma döneminde cam elyaf ya da fitil üretiminin bulunmadığı, ÇHC menşeli fitilleri ithal ederek mat haline getirme işlemlerini gerçekleştirdiği anlaşılmıştır. Bu kapsamda, ACM firmasının gerçekleştirdiği işlemlerin yeterli katma değer sağlamadığı ve yürürlükteki dampinge karşı önlemden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda yürürlükteki dampinge karşı önlemleri etkisiz kıldığı sonucuna ulaşılmıştır.

(2) Tayland'da mukim Wanda firmasınınca sunulan bilgi ve belgelerin incelenmesi neticesinde, firmanın cam elyafı ya da fitil üretimi bulunmadığı, cam elyaf fitilleri ve bağlayıcı olarak kullanılan kimyasalları ithal ettiği, firmanın tesislerinde cam elyaf fitillerinin mat haline getirilmekte olduğu anlaşılmaktadır. Firma tarafından Türkiye'ye ihraç edilen soruşturma konusu ürüne ilişkin olarak ÇHC menşeli cam elyaf fitillerini hammadde olarak kullanarak tesislerinde gerçekleştirdiği işlemlerin yeterli katma değer sağlamadığı anlaşılmış ve yürürlükteki dampinge karşı önlemden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda yürürlükteki dampinge karşı önlemlerin etkisiz kılındığı sonucuna ulaşılmıştır.

(3) Tayland'da mukim diğer soruşturma kapsamı firmalar iş birliğinde bulunmamış ve bu firmalar için belirlemeler mevcut verilere göre yapılmıştır. Bu çerçevede, soruşturma döneminde Tayland'dan yapılan ithalatın artış göstermesi, anılan dönemde Tayland'ın önemli miktarda ÇHC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatı bulunması, Tayland menşeli soruşturma konusu ürünlerde birim fiyatların 2018 ve 2019 yıllarında ÇHC birim fiyatlarının da altında olması hususları göz önüne alınarak değerlendirme yapılmıştır. Bu kapsamda, anılan firmaların yürürlükteki dampinge karşı önlemden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda yürürlükteki dampinge karşı önlemleri etkisiz kıldığı sonucuna ulaşılmıştır.

(4) Bu çerçevede, soruşturma neticesinde ulaşılan tespitleri değerlendiren Kurulun kararı ile İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2016/48) kapsamında uygulanmakta olan dampinge karşı önlem, Tayland menşeli/çıkışlı soruşturma konusu eşya ithalatına teşmil edilmiştir.