

**Esas Sayısı : 2012/63 (Siyasi Parti Mali Denetimi)**

**Karar Sayısı : 2016/7**

**Karar Tarihi : 10.2.2016**

## **I- MALİ DENETİMİN KONUSU**

Cumhuriyet Halk Partisi 2011 yılı kesin hesabının incelenmesidir.

## **II- İLK İNCELEME**

1. Anayasa Mahkemesi İçtüzüğü hükümleri uyarınca Haşim KILIÇ, Serruh KALELİ, Alparlan ALTAN, Mehmet ERTEN, Serdar ÖZGÜLDÜR, Osman Alifeyyaz PAKSÜT, Zehra Ayla PERKTAŞ, Recep KÖMÜRCÜ, Burhan ÜSTÜN, Engin YILDIRIM, Nuri NECİPOĞLU, Celal Mümtaz AKINCI, Erdal TERCAN, Muammer TOPAL ve Zühtü ARSLAN'ın katılımıyla 3.1.2013 tarihinde yapılan ilk inceleme toplantısında

2. Cumhuriyet Halk Partisinin 2011 yılı kesin hesabının ilk incelemesi sonucunda;

- Dosyada eksiklik bulunmadığından işin esasının incelenmesine,

- Esas incelemenin yapılabilmesi için Genel Merkez kesin hesabının dayanağını oluşturan gelir-gider belgeleri ile bu belgelerin kaydedildiği defterleri Sayıştay Başkanlığına göndermesi için Partiye bu kararın tebliğinden itibaren 30 gün süre verilmesine OYBİRLİĞİYLE karar verilmiştir.

## **III- ESASIN İNCELENMESİ**

3. Cumhuriyet Halk Partisinin Anayasa Mahkemesine verdiği 2011 yılı kesin hesap çizelgeleri ile dayanağını oluşturan defter ve belgeler üzerinde yapılan inceleme sonuçlarını içeren ve Raportör Sadettin CEYHAN tarafından hazırlanan esas inceleme raporu, Anayasa ve 6216 sayılı Anayasa Mahkemesinin Kuruluşu ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanun ile 2820 sayılı Siyasi Partiler Kanunu'nun ilgili kuralları, bunların gerekçeleri ile diğer yasama belgeleri okunup incelendikten sonra gereği görüşülüp düşünüldü:

4. Denetimin maddi öğelerini oluşturan defter ve belgelerde, Partinin 2011 yılı gelirleri toplamının 139.327.578,35 TL, geçen yıldan devreden nakit miktarının 932.529,40 TL, giderleri toplamının 142.446.970,73 TL, gelecek yıla devreden nakit miktarının 2.170.585,84 TL olduğu anlaşılmaktadır.

5. Parti 2011 yılı kesin hesabının gelir ve gider rakamlarının yukarıda açıklanan tutarlardan oluştuğu, bu hâliyle Partinin 2011 yılı kesin hesabının doğru, denk ve 2820 sayılı Kanun'a uygun olduğu sonucuna varılmıştır.

## **A- Gelirlerin İncelenmesi**

### **1- Genel Merkez Gelirleri**

6. Partinin Genel Merkez gelirleri toplamı 97.978.578,04 TL olup, bunun 629.747,06 TL'si üyelere alınarak giriş aidatlarından, 1.181.807,00 TL'si bağışlardan, 2.559.999,00 TL'si malvarlığı gelirlerinden, 1.264.379,42 TL'si banka mevduat gelirlerinden, 83.608.383,00 TL'si hazine yardımından, 70.346,50 TL'si diğer gelirlerden, 12.020,77 TL'si kira gelirlerinden, 8.651.895,29 TL'si aday adayları aidatlarından oluşmaktadır.

7. Parti Genel Merkezinin defter kayıtları ve gelir belgeleri üzerinde yapılan incelemede, gelirlerin 2820 sayılı Kanun'a uygun olarak sağlandığı sonucuna varılmıştır.

### **2- İl Örgütleri Gelirleri**

8. Parti il örgütlerinin 2011 yılı gelirleri toplamı 41.349.000,31 TL olup, bunun 2.354.642,09 TL'si üyelere alınarak giriş aidatlarından, 14.392.355,90 TL'si bağışlardan, 100.441,60 TL'si yayın gelirlerinden, 2.431.290,17 TL'si faaliyet gelirlerinden, 393.590,17 TL'si malvarlığı gelirlerinden, 28.619,98 TL'si banka mevduat gelirlerinden, 21.648.060,40 TL'si üst örgütlerden alınan yardımlardan oluşmaktadır.

9. Parti il örgütlerinin defter kayıtları ve gelir belgeleri üzerinde yapılan incelemede, gelirlerin 2820 sayılı Kanun'a uygun olarak sağlandığı sonucuna varılmıştır.

## **B- Giderlerin İncelenmesi**

### **1- Genel Merkez Giderleri**

10. Parti Genel Merkezinin 2011 yılı giderleri toplamı 100.523.027,41 TL olup bunun, 6.639.331,03 TL'si personel giderlerinden, 425.075,76 TL'si temsil ve ağırlama giderlerinden, 574.413,55 TL'si kırtasiye ve büro giderlerinden, 2.379.471,97 TL'si haberleşme giderlerinden, 503.114,18 TL'si taşıma giderlerinden, 2.542.403,41 TL'si seyahat giderlerinden, 599.635,93 TL'si bakım, onarım giderlerinden, 1.632.315,53 TL'si ısınma, aydınlatma ve temizlik giderlerinden, 256.287,27 TL'si vergi, sigorta, noter giderlerinden, 3.572.990,45 TL'si demirbaş giderlerinden, 21.648.060,40 TL'si teşkilata yardım giderlerinden, 58.146.242,85 TL'si seçim, tanıtma giderlerinden, 1.603.685,08 TL'si diğer giderlerden oluşmaktadır.

11. Parti Genel Merkezinin 2011 yılı defter kayıtları ve gider belgeleri üzerinde yapılan incelemede aşağıda belirtilenler dışındaki giderlerin 2820 sayılı Kanun'a uygun olarak gerçekleştirildiği sonucuna varılmıştır.

1- Personele verilen avansların 31.12.2010 tarihi itibarıyla dökümünün, 2011 yılı avans verme ve tahsil bilgilerinin ve 31.12.2011 tarihi itibarıyla avans dökümünün ayrıntılı olarak bildirilmesi istenmiştir.

Parti yetkililerince konuya ilişkin personel avans listeleri gönderilmiştir. Listeler incelendiğinde 2011 yılı içerisinde toplam 228.964,98 TL'nin parti bütçesinden bazı personele avans olarak verildiği anlaşılmıştır (Tablo 1). Ancak partinin cevap yazısında; bu

tutarın içerisinde icra işlemlerinden dolayı personelin maaşından ¼ oranında kesilen ve ilgili icra dairesine yatırılan 15.706,70 TL'nin olduğu; bunun da cari hesaba avans şeklinde yazıldığı ifade edilmiştir (Tablo 2). Dolayısıyla 228.964,98 TL'den, 15.706,70 TL düşüldükten sonra geriye kalan toplam 213.258,28 TL personele avans adı altında borç olarak verilmiştir.

## 2011 YILINDA PERSONELE VERİLEN AVANS LİSTESİ

(TABLO-1)

30.06.2011	UĞUR AKMAN MAAŞINA	3.000,00
05.11.2011	UĞUR AKMAN MAAŞINA	1.000,00
10.06.2011	RUŞEN İLGÜN MAAŞINA	3.000,00
30.06.2011	RUŞEN İLGÜN MAAŞINA	3.000,00
10.09.2011	RUŞEN İLGÜN MAAŞINA	2.100,00
25.03.2011	KEMAL SÜER MAAŞINA	516,00
10.06.2011	KEMAL SER MAAŞINA	305,00
30.06.2011	SUZAN EYDEMİR MAAŞINA	3.000,00
05.11.2011	NEVRUZ ERTÜRK MAAŞINA	3.000,00
31.10.2011	AJLAN KARADEMİR MAAŞONA	1.000,00
20.03.2011	BARIŞ BOZKURT MAAŞINA	450,00
05.06.2011	TURGUT ŞENOL MAAŞINA	500,00
20.07.2011	TURGUT ŞENOL MAAŞINA	350,00
15.01.2011	HASAN YILMAZ MAAŞINA MAHSUBEN	1.149,00
10.08.2011	HASAN YILMAZ MAAŞINA	6.140,00
31.10.2011	HASAN YILMAZ MAAŞINA	1.755,00
15.01.2011	SADİ ÇINAR MAAŞINA	344,00
15.02.2011	SADİ ÇINAR MAAŞINA	200,00
10.05.2011	SADİ ÇINAR MAAŞINA	490,00
30.06.2011	SADİ ÇINAR MAAŞINA	425,00
30.07.2011	SADİ ÇINAR MAAŞINA	300,00
05.10.2011	SADİ ÇINAR MAAŞINA	200,00
10.11.2011	SADİ ÇINAR MAAŞINA	300,00
20.04.2011	JALE ÖZDEMİR MAAŞINA	1.000,00
10.08.2011	NECLA SÖNMEZ MAAŞINA	2.950,00
10.02.2011	ABDULLAH AYBEK MAAŞINA	885,00
21.02.2011	ABDULLAH AYBEK MAAŞINA	600,00
31.03.2011	ABDULLAH AYBEK MAAŞINA	1.500,00

25.07.2011	ABDULLAH AYBEK MAAŞINA	1.500,00
15.10.2011	ABDULLAH AYBEK MAAŞINA	470,00
31.10.2011	ABDULLAH AYBEK MAAŞINA	5.000,00
05.11.2011	ABDULLAH AYBEK MAAŞINA	1.000,00
25.02.2011	YALÇIN ÇELİKSOY MAAŞINA	1.500,00
31.03.2011	YALÇIN ÇELİKSOY MAAŞINA MAHSUBEN	1.882,30
16.05.2011	YALÇIN ÇELİKSOY MAAŞINA	660,00
31.05.2011	YALÇIN ÇELİKSOY MAAŞINA	200,00
31.05.2011	YALÇIN ÇELİKSOY MAAŞINA	2.000,00
10.06.2011	YALÇIN ÇELİKSOY MAAŞINA	500,00
31.08.2011	YALÇIN ÇELİKSOY MAAŞINA	1.000,00
15.10.2011	YALÇIN ÇELİKSOY MAAŞINA	700,00
05.03.2011	POLAT SENEM MAAŞINA	400,00
31.05.2011	POLAT SENEM MAAŞINA	2.000,00
20.10.2011	POLAT SENEM MAAŞINA	400,00
05.08.2011	TİJEN ARIK MAAŞINA	2.950,00
20.11.2011	TİJEN ARIK MAAŞINA	1.500,00
10.06.2011	ZÜBEYDE BİLİR EKSİN MAAŞINA	3.000,00
31.01.2011	DERYA DEMİR MAAŞINA MAHSUBEN	446,77
16.05.2011	OKTAY ACAR MAAŞINA	400,00
30.09.2011	OKTAY ACAR MAAŞINA	575,00
31.03.2011	ZEKİ ERKAN MAAŞINA	10.000,00
25.02.2011	TURGUT ULUÇAY MAAŞINA	1.500,00
15.02.2011	ERDAL KARAKOÇ MAAŞINA	305,00
25.02.2011	ERDAL KARAKOÇ MAAŞINA	1.000,00
25.03.2011	ERDAL KARAKOÇ MAAŞINA	500,00
30.06.2011	ERDAL KARAKOÇ MAAŞINA	3.000,00
05.08.2011	ERDAL KARAKOÇ MAAŞINA	600,00
25.11.2011	ERDAL KARAKIÇ MAAŞINA	1.000,00
10.01.2011	ERSİN ŞENOL MAAŞINA	540,00
25.01.2011	ERSİN ŞENOL MAAŞINA	3.300,00
25.02.2011	ERSİN ŞENOL MAAŞINA	2.075,00
05.04.2011	ERSİN ŞENOL MAAŞINA	2.000,00
20.07.2011	ERSİN ŞENOL MAAŞINA	750,00

05.11.2011	ERSİN ŞENOL MAAŞINA	1.100,00
15.09.2011	Z.ERSİN DAĞISTAN MAAŞIONA	2.950,00
15.04.2011	C.GÜRSEL SARIKAYA MAAŞINA	1.176,75
05.05.2011	C.GÜRSEL SARIKAYA MAAŞINA	3.000,00
10.07.2011	C.GÜRSEL SARIKAYA MAAŞINA	575,00
10.01.2011	BERNA ÇAKIR MAAŞNA MAHSUBEN	500,00
15.02.2011	ESMABERNA ÇAKIR MAAŞINA	600,00
25.10.2011	ESMÖA BERNA ÇAKIR MAAŞINA	1.000,00
10.01.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
25.01.2011	ÇETİN KAYA 2010/10078 DOSYA	456,70
15.02.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
25.02.2011	ÇETİN KAYA MAAŞINA	1.000,00
05.03.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
05.04.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
10.05.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
05.06.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
05.07.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
05.08.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
25.09.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
10.10.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
30.11.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
31.12.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
15.02.2011	ÜMİT AKKUŞ MAAŞINA	1.550,00
05.03.2011	ERSEN ÖZTÜRK 2011/511 DOSYA	650,00
05.04.2011	ERSEN ÖZTÜRK 2011/511 DOSYA	650,00
10.05.2011	ERSEN ÖZTÜRK 2011/511 DOSYA	650,00
05.06.2011	ERSEN ÖZTÜRK 2011/511 DOSYA	650,00
05.07.2011	ERSEN ÖZTÜRK 2011/511 DOSYA	650,00
31.01.2011	M.PETEK GÜRBÜZ MAAŞINA MAHSUBEN	1.750,17
25.08.2011	Z.ZULAL ATALAY MAAŞINA	1.500,00
15.10.2011	Z.ZULAL OZANOĞLU MAAŞINA	200,00
09.12.2011	KADIN DİNLER MAAŞINA MAHSUBEN	1.000,00
20.03.2011	MURAT TALİ MAAŞINA	250,00
16.05.2011	MURAT TALİ MAAŞINA	3.000,00

10.08.2011	MURAT TALİ MAAŞINA	1.250,00
20.04.2011	VELİ ÇAMÖZ MAAŞINA	5.000,00
15.02.2011	VEYSEK HOŞ MAAŞINA	240,00
25.07.2011	BAHATTİN ASLAN MAAŞINA	3.000,00
05.08.2011	BAHATTİN ASLAN MAAŞINA	3.000,00
15.07.2011	İBRAHİM BEKAR MAAŞINA	800,00
30.06.2011	PINAR KIVANDIK TÜRKER MAAŞINA	7.810,00
25.02.2011	TURAN ÖZKAN MAAŞINA	5.000,00
25.02.2011	MUZAFFER YAKICI MAAŞINA	1.000,00
20.07.2011	MUZAFFER YAKICI MAAŞINA	2.900,00
15.02.2011	EKREM KURT MAAŞINA	3.000,00
21.02.2011	EKREM KURT MAAŞINA	500,00
28.02.2011	EKREM KURT MAAŞINA	200,00
20.06.2011	EKREM KURT MAAŞINA MAHSUBEN	5.000,00
15.07.2011	EKREM KURT MAAŞINA	10.000,00
15.07.2011	EKREM KURT MAAŞINA	5.000,00
10.10.2011	ŞERMİN AYIK MAAŞINA	1.500,00
05.11.2011	ŞERMİN AYIK MAAŞINA	1.500,00
15.02.2011	ÖZGE BORA BUYRUK MAAŞINA	1.800,00
15.02.2011	MUSTAFA ÖZBEK MAAŞINA	2.000,00
05.08.2011	MUSTAFA ÖZBEK MAAŞINA	2.200,00
05.05.2011	ÖZGE BÜYÜKCEBECİ MAAŞINA	2.000,00
25.10.2011	SELDA ERGİL MAAŞONA	3.000,00
31.03.2011	AYŞE ALTINIŞIK MAAŞINA	1.500,00
10.04.2011	NESRİM TEMİR ÇAPKAN MAAŞINA	3.000,00
05.11.2011	NESRİN ÇAPKAN MAAŞINA	3.600,00
07.09.2011	RECEP CENGİZ MAAŞINA	1.614,75
31.08.2011	FETHİYE FİLİZ ULUSOY MAAŞINA	1.500,00
15.09.2011	FETHİYE FİLİZ ULUSOY MAAŞINA	1.314,23
31.08.2011	BARIŞ KEMAL CANGİL MAAŞINA	2.000,00
07.09.2011	BARIŞ KEMAL CANGİL MAAŞINA	1.241,31
31.08.2011	NURHAYAT ÖZBEK MAAŞINA	1.000,00
20.10.2011	NURHAYAT ÖZBEK MAAŞINA	200,00
15.08.2011	CAHİT YETİŞİR MAAŞINA	5.000,00

30.07.2011	ENVER ÖMÜR POLAT MAAŞINA	1.000,00
16.05.2011	MİHRİBAN TURFANDA MAAŞINA	2.000,00
10.09.2011	ŞENAY GÜVEN MAAŞINA	3.000,00
20.07.2011	ÖMER TUNCAY CEYLAN MAAŞINA	2.323,00
<b>TOPLAM</b>		<b>228.964,98</b>

2011 YILINDA MAAŞI ÜZERİNDE BULUNAN İCRADAN DOLAYI  
MAAŞINDAN 1/4 ORANINDA KESİNTİ YAPILAN PERSONEL LİSTESİ  
(NOT: BU KESİNTİLER İLGİLİ İCRA DAİRESİNE YATIRILIP CARİ HESABA  
AVANS OLARAK KAYDEDİLMİŞTİR.)

(TABLO-2)

10.01.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
25.01.2011	ÇETİN KAYA 2010/10078 DOSYA	456,70
15.02.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
05.03.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
05.04.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
10.05.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
05.06.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
05.07.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
05.08.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
25.09.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
10.10.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
30.11.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
31.12.2011	ÇETİN KAYA 2006/7822 DOSYA	1.000,00
05.03.2011	ERSEN ÖZTÜRK 2011/511 DOSYA	650,00
05.04.2011	ERSEN ÖZTÜRK 2011/511 DOSYA	650,00
10.05.2011	ERSEN ÖZTÜRK 2011/511 DOSYA	650,00
05.06.2011	ERSEN ÖZTÜRK 2011/511 DOSYA	650,00
05.07.2011	ERSEN ÖZTÜRK 2011/511 DOSYA	650,00
<b>TOPLAM</b>		<b>15.706,70</b>

2820 sayılı Siyasî Partiler Kanunu'nun 'Borç verme yasağı' başlıklı 72. maddesinde, "Siyasi partiler, üyelerine ve diğer gerçek ve tüzelkişilere hiçbir şekilde borç veremezler." denilmektedir. Personele aylığından mahsup edilmek üzere veya bir iş için avans verilmesi mümkündür. Ancak verilen avansın miktarı ile takip eden aylık

ödemesinden veya işin bitiminde mahsup edilip edilmediği önemlidir. Personele avans uygulamasının yasal çerçevesinden uzaklaştırılarak personele faizsiz kredi uygulamasına dönüştürülmesi parti kaynaklarının kanuna aykırı bir şekilde kullanılması anlamına gelmektedir. Dolayısıyla personele avans adı altında verilen tutarlar personele borç verme niteliğinde olup, Siyasî Partiler Kanunu'nun 72. maddesine aykırılık teşkil etmektedir.

Bu nedenle toplam **213.258,28 TL**'nin Hazineye irat kaydedilmesi gerekir.

2- Aşağıda isimleri verilen kişilere izin ücretiyle ilgili olarak yapılan ödemelere yemek yardımı, yol yardımı ve sosyal yardımın dahil edilmesinin izahı istenmiştir.

Yevmiye Tarihi ve No	Ödeme Yapılan Kişi/Gün Sayısı	Yemek Yardımı	Yol Yardımı	Sosyal Yardım	Yıllık İzinle İlgili Olarak Ödenen Toplam Sosyal Haklar (TL)
05.01.2011-3	Celal Fatih MAKAR (18 gün)	238,32	144,00	251,46	633,78
14.04.2011-124	Turan ÖZKAN (220 gün)	2.912,80	1.760,00	3.073,40	7.746,20
10.05.2011-167	Hasan ER (117 gün)	1.549,08	936,00	1.634,49	4.119,57
15.07.2011-250	Ersen ÖZTÜRK (171 gün)	2.264,04	1.368,00	2.388,87	6.020,91
“	Kemal SUER (56 gün)	741,44	448,00	782,32	1.971,76
“	İshak Ekmel ÖZER (30 gün)	397,20	240,00	419,10	1.056,30
“	Emre Fidel AKTAŞ (28 gün)	370,72	224,80	391,16	986,68
27.07.2011-256	Turgut ŞENOL (81 gün)	1.072,44	648,00	1.131,57	2.852,01
16.09.2011-290	Özge BORA BUYRUK (47 gün)	622,28	376,00	656,59	1.654,87
“	Özge BÜYÜKCEBECİ (37 gün)	489,88	296,00	516,89	1.302,77
<b>TOPLAM</b>					<b>28.344,85</b>

Parti yetkilileri;

“Ücretli izin olması nedeni ile de izin süresine tekabül eden yol yemek ve sosyal yardım da haliyle ödenmek durumundadır.” şeklinde cevap vermişlerdir.

4857 sayılı İş Kanunu'nun 57. maddesinde;



"İşveren, yıllık ücretli iznini kullanan her işçiye, yıllık izin dönemine ilişkin ücretini ilgili işçinin izine başlamasından önce peşin olarak ödemek veya avans olarak vermek zorundadır. Bu ücretin hesabında 50 nci madde hükmü uygulanır. Günlük, haftalık veya aylık olarak belirli bir ücrete dayanmayıp da akort, komisyon ücreti, kâra katılma ve yüzde usulü ücret gibi belirli olmayan süre ve tutar üzerinden ücret alan işçinin izin süresi için verilecek ücret, son bir yıllık süre içinde kazandığı ücretin fiili olarak çalıştığı günlere bölünmesi suretiyle bulunacak ortalama üzerinden hesaplanır." denilmektedir.

Aynı Kanun'un 50. maddesinde ise "Fazla çalışma karşılığı olarak alınan ücretler, primler, işyerinin temelli işçisi olarak normal çalışma saatleri dışında hazırlama, tamamlama, temizleme işlerinde çalışan işçilerin bu işler için aldıkları ücretler ve sosyal yardımlar, ulusal bayram, hafta tatili ve genel tatil günleri için verilen ücretlerin tespitinde hesaba katılmaz." hükmü yer almaktadır.

Bu hükümler çerçevesinde, yıllık izin ücretinde sosyal yardımların dikkate alınmayacağı açıktır. Parti bütçesinden yasalara aykırı olarak ödeme yapılması mümkün olmadığından **28.344,85 TL**'nin Hazineye irat kaydedilmesi gerekir.

3- Aşağıda ayrıntısı verilen ve fotokopi belgelerle yapılmış olan giderlere ilişkin belgelerin (fatura, serbest makbuzu, fiş, poliçe v.b) asıllarının gönderilmesi istenmiştir.

Sıra No	Yevmiye Tarihi Ve No	Belge Türü	Belge Tarihi Ve No	Tutar (TL)
1	22.02.2011-47	Fatura	08.12.2010-608049	16.300,00
2	25.04.2011-152	"	07.03.2011-008328	51.920,00
3	10.05.2011-167	Poliçe	05.04.2011-194608911	572,29
4	31.05.2011-201	Fatura	10.05.2011-036417	30.208,00
5	18.06.2011-223	"	a) 16.03.2011-810925-(9.716,16 TL) b) 16.03.2011-810926-(5.976,84 TL) c) 21.03.2011-811259- (17.245,31 TL) d) 04.03.2011-231793- (2.258,10 TL) e) 22.03.2011-811401- (149,72 TL)	35.346,13

Parti yukarıdaki tabloda fotokopi belgelerle yapılan ödemelere ilişkin olarak;

"10/1- Bursa Toyota Turistik Oteller İşletmeciliği A.Ş. tarafından düzenlenmiş olan 08/12/2010 tarih ve 608049 numaralı fatura aslı talep edilmekte ancak taktir edersiniz ki 2011 yılı seçim dönemi olması nedeniyle evrak yoğunluğu birkaç kat artmaktadır. Bu nedenle kargoda, firmada yada Genel Merkezimizde kaybolma ihtimali mevcut olup firma tarafından faturanın bir örneği Bursa 15. Noterliği kanalıyla 30 Aralık 2014 tarih ve 39973 sıra nosu ile tasdik edilip tarafımıza gönderilmiştir. (Ek-2)

10/2-Yine 2011 yılı seçimleri gerekçesi ile 25/04/2011 tarih ve 8328 nolu fatura ile Baysel Elektronik Cihazlar Ltd.Şti. firması tarafından düzenlenen faturanın Beşiktaş 2. Noterliği tarafından tasdik edilerek tarafımıza gönderilmiş ve bu doğrultuda ödeme yapılmıştır. (Ek-3)

10/3-05/04/2011 tarih ve 194608911 sigorta poliçesi ekte sunulmuştur. (Ek4)

10/4-Yine 2011 yılı seçimleri, gerekçesi ile 10/05/2011 tarih ve 036417 numaralı fatura ile Yağmur Reklam firması tarafından düzenlenen faturanın noter tasdikli sureti ilgili firmadan talep edilmiş olup tarafımıza gönderilmiştir.

10/5- Yine 2011 yılı seçimleri, gerekçesi ile 16/03/2011 tarih 810925, 16/03/2014 tarih 810926, 21/03/2011 tarih 811259, 04/03/2011 tarih 231793 ve 22/03/2011 tarih 811401 numaralı MNG Kargo firmasına ait Faturaların Noter tasdikli suretleri talep edilmiş olup 13 Ocak 2015 tarihinde başkanlığınıza teslim edilecektir." şeklinde açıklama yapmıştır.

Parti tarafından yapılan açıklamalar ve sunulan belgeler incelendiğinde;

- Yukarıdaki tablonun 1. maddesindeki gidere ilişkin faturanın noter tasdikli sureti gönderilmiştir.
- Tablonun 2. maddesindeki gidere ilişkin faturanın noter tasdikli sureti gönderilmiştir.
- Tablonun 3. maddesindeki gidere ilişkin poliçe aslı gönderilmiştir.
- Tablonun 4. maddesindeki gidere ilişkin faturanın noter tasdikli sureti gönderilmiştir.

Tablonun 5. maddesindeki giderlere ilişkin fatura asılları gönderilmemiştir.

2820 sayılı Siyasi Partiler Kanunu'nun 70. maddesinde beş (2011 yılı için 64,14 TL) liraya kadar olan harcamaların makbuz veya fatura gibi bir belge ile tevsik edilmesinin zorunlu olmadığı belirtildiğinden, bu miktarı aşan harcamaların makbuz veya fatura gibi geçerli ve kanıtlayıcı belgeye dayanması gerekmektedir.

2820 sayılı Kanun'un 74. maddesinin altıncı fıkrasında ise "Siyasi partiler harcamalarını fatura, fatura yerine geçen belgeler ile bu belgelerin temin edilmesinin mümkün olmadığı hallerde harcamanın doğruluğunu gösterecek muhtevaya sahip olmak şartıyla diğer belgelerle tevsik ederler. Ancak kaybolma, yırtılma ve yanma gibi mücbir sebeplerle aslının temin edilemediği hallerde, fatura ve fatura yerine geçen belgeler yerine bu belgeleri düzenleyenlerden alınacak tasdikli örnekleri kullanılabilir." hükmü yer almaktadır.

Parti, yukarıdaki tablonun 5. sırasında belirtilen giderlere ilişkin fatura asıllarını sunmamıştır. Ayrıca bu belgelerin asıllarının temin edilmemesine ilişkin olarak herhangi bir tutanak da göndermemiştir. Bu nedenle fatura aslı olmaksızın veya Vergi Usul Kanunu'na uygun olarak düzenlenmiş belge olmadan kaydedilen giderin, Kanun'un öngördüğü anlamda belgeye dayandırılmış olduğunun kabul edilmesi mümkün değildir.

Bu itibarla, yukarıdaki tablonun 5. sırasında ayrıntısı verilen giderlere ilişkin toplam **35.346,13 TL**'nin Hazineye irat kaydedilmesi gerekir.

4- Aşağıdaki tabloda ayrıntıları verilen giderlere ilişkin ödeme belgelerinin asıllarının (fatura, poliçe v.s) gönderilmesi istenmiştir.

Madde No	Yevmiye Tarihi Ve No	Ödeme Yapılan Kişi-Firma	Açıklama	Tutar (TL)
1	27.01.2011-17	Anadolu Sigorta Türk A.Ş	06 CHP 22, 06 BT 7515, 06 AU 3255, 06 CHP 52, 06 CHP 13, 06 HP 901, 06 BD 9375 plakalı araçların kasko ve trafik poliçeleri karşılığı yapılan ödeme.	10.367,60
2	22.02.2011-47	PTT	Kargo gönderim bedeli	5.000,00
3	15.03.2011-75	Anadolu Sigorta Türk A.Ş	06 CHP 11 ve 06 CHP 30 plakalı araçların kasko bedelleri.	1.574,00
4	31.03.2011-102	PTT	Kargo gönderim bedeli	10.000,00
5	27.05.2011-195	PTT	Kargo gönderim bedeli.	15.000,00
6	17.06.2011-222	Anadolu Sigorta Türk A.Ş	Trafik sigortası bedeli.	6.481,32
7	22.07.2011-254	“	Trafik sigortası bedeli.	8.857,00
8	03.08.2011-263	Halk Radyo Televizyon Yayıncılık A.Ş	952031 nolu fatura karşılığı ödeme yapılması şeklinde açıklama yapılmış. Ancak söz konusu fatura ödeme talimatı yazısı ekinde bulunmamaktadır.	200.000,00
9	“	Doğan Factoring Hizmetleri A.Ş	Cari hesaba mahsuben havale yapılmasına ilişkin açıklama var. Ödeme talimatı yazısı ekinde fatura bulunmamaktadır.	68.058,95
10	“	“	“	32.066,06
11	“	Koza İpek Gazetecilik ve Yayıncılık A.Ş	“	45.591,66
12	11.08.2011-268	Best Otel	Muhasebe kaydında ödeme yapıldığı görülmektedir. Ancak fatura bulunmamaktadır.	435,50
13	24.08.2011-276	PTT	Posta gönderim bedeli.	10.000,00
14	26.08.2011-279	Anadolu Sigorta Türk A.Ş	06 CHP 03 plakalı aracın trafik sigortası bedeli.	2.370,55
15	26.08.2011-279	Halk Radyo Televizyon Yayıncılık A.Ş	952031 nolu fatura bakiyesi olarak ödeme yapılması şeklinde açıklama yapılmış.	200.000,00

			Ancak söz konusu fatura ödeme talimatı yazısı ekinde bulunmamaktadır.	
16	16.09.2011-290	Astir Palace Otel	Astir palace otel hesabına 4.116,00 Euro transfer edilmesine ilişkin talimat yazısı var. Fatura yok.	10.397,43
17	30.09.2011-298	Anadolu Sigorta Türk A.Ş	06 CHP 22, 06 BT 7515, 06 BB 5868, 06 AU 3255 plakalı araçların kasko ve trafik poliçeleri karşılığı yapılan ödeme.	3.803,36
18	13.10.2011-314	Başkent Doğalgaz Dağıtım A.Ş	Doğalgaz alımı karşılığında yapılan ödeme. Ödeme talimatı yazısı var. Fatura yok.	20.000,00
19	02.11.2011-327	Anadolu Sigorta Türk A.Ş	Trafik sigortası bedeli.	9.543,33
20	17.11.2011-333	Başkent Doğalgaz Dağıtım A.Ş	Doğalgaz alımı karşılığında yapılan ödeme. Ödeme talimatı yazısı var. Fatura yok.	5.000,00

Parti tarafından yapılan açıklamalar ve sunulan belgeler incelendiğinde;

- Yukarıdaki tablonun 1. maddesindeki gidere ilişkin belgeler gönderilmiştir.

- Tablonun 2. maddesindeki gidere ilişkin olarak;

*“PTT paket müdürlüğü ile avans çalışıldığı ve peşin olarak yatırılan paraların faturalarının sonradan geldiği” ifade edilmiştir. Fatura aslı gönderilmemiştir. Dolayısıyla fatura aslı olmadan yapılan 5.000,00 TL tutarındaki bu giderin kabul edilmesi mümkün değildir.*

- Tablonun 3. maddesindeki gidere ilişkin belgeler gönderilmiştir.

- Tablonun 4. maddesindeki gidere ilişkin olarak;

*“PTT paket müdürlüğü ile avans çalışıldığı ve peşin olarak yatırılan paraların faturalarının sonradan geldiği” ifade edilmiştir. Fatura aslı gönderilmemiştir. Dolayısıyla fatura aslı olmadan yapılan 10.000,00 TL tutarındaki bu giderin kabul edilmesi mümkün değildir.*

- Tablonun 5. maddesindeki gidere ilişkin olarak;

*“PTT paket müdürlüğü ile avans çalışıldığı ve peşin olarak yatırılan paraların faturalarının sonradan geldiği” ifade edilmiştir. Fatura aslı gönderilmemiştir. Dolayısıyla fatura aslı olmadan yapılan 15.000,00 TL tutarındaki bu giderin kabul edilmesi mümkün değildir.*

- Tablonun 6. maddesindeki gidere ilişkin belgeler gönderilmiştir.
- Tablonun 7. maddesindeki gidere ilişkin belgeler gönderilmiştir.

*- Tablonun 8. ve 15. maddesindeki giderlere ilişkin olarak Halk Radyo Televizyon Yayıncılık A.Ş'ye ait 952031 nolu faturanın noter tasdikli sureti gönderilmiştir. Ayrıca parti faturaya ilişkin karşıt incelemeli katma değer vergisi beyannamesini ve tahakkuk fişini de göndermiştir. (Fatura toplamı 400.000,00 TL).*

- Tablonun 9. maddesindeki gidere ilişkin belge gönderilmiştir.
- Tablonun 10. maddesindeki gidere ilişkin belge gönderilmiştir.
- Tablonun 11. maddesindeki gidere ilişkin belge gönderilmiştir.

*- Tablonun 12. maddesindeki gidere ilişkin belge gönderilmemiştir. Dolayısıyla fatura aslı olmadan yapılan 435,50 TL tutarındaki bu giderin kabul edilmesi mümkün değildir.*

*- Tablonun 13. maddesindeki gidere ilişkin olarak “24/08/2011 tarihli 276 numaralı yevmiyede gönderilen 10.000,00 TL'lik tutar aynı gün içerisinde aynı yevmiyede iade edilmiştir.” denilmiştir. Partinin yapmış olduğu açıklama kabul edilmiştir.*

- Tablonun 14. maddesindeki gidere ilişkin belge gönderilmiştir.
- Tablonun 16. maddesindeki gidere ilişkin belgeler gönderilmiştir.
- Tablonun 17. maddesindeki gidere ilişkin belgeler gönderilmiştir.
- Tablonun 18. maddesindeki gidere ilişkin belge gönderilmiştir.
- Tablonun 19. maddesindeki gidere ilişkin belgeler gönderilmiştir.
- Tablonun 20. maddesindeki gidere ilişkin belge gönderilmiştir.

Yukarıdaki tablonun 2., 4., 5. ve 12. maddelerindeki giderlere ilişkin belge asılları gönderilmemiştir.

12. 2820 sayılı Siyasi Partiler Kanunu'nun 70. maddesinde beş (2011 yılı için 64,14 TL) liraya kadar olan harcamaların makbuz veya fatura gibi bir belge ile tevsik edilmesinin zorunlu olmadığı belirtildiğinden, bu miktarı aşan harcamaların makbuz veya fatura gibi geçerli ve kanıtlayıcı belgeye dayanması gerekmektedir.

13. 2820 sayılı Kanun'un 74. maddesinin altıncı fıkrasında ise “Siyasi partiler harcamalarını fatura, fatura yerine geçen belgeler ile bu belgelerin temin

*edilmesinin mümkün olmadığı hallerde harcamanın doğruluğunu gösterecek muhtevaya sahip olmak şartıyla diğer belgelerle tevsik ederler. Ancak kaybolma, yırtılma ve yanma gibi mücbir sebeplerle aslının temin edilemediği hallerde, fatura ve fatura yerine geçen belgeler yerine bu belgeleri düzenleyenlerden alınacak tasdikli örnekleri kullanılabilir.” hükmü yer almaktadır.*

14. Parti yukarıdaki tablonun 2., 4., 5 ve 12. sırasında ayrıntısı verilen giderlere ilişkin fatura asıllarını sunmamıştır. Ayrıca bu belgelerin asıllarının temin edilmemesine ilişkin olarak da herhangi bir tutanak v.s gönderilmemiştir. Bu nedenle fatura aslı olmaksızın veya Vergi Usul Kanunu'na uygun düzenlenmiş belge olmadan kaydedilen giderin, Kanun'un öngördüğü anlamda belgeye dayandırılmış olduğunun kabul edilmesi mümkün değildir, **30.435,50 TL**'nin Hazineye irat kaydedilmesi gerekir.

## **2- İl Örgütleri Giderleri**

15. Partinin il örgütlerinin 2011 yılı giderleri toplamı 41.923.943,32 TL olup, bunun 2.947.811,28 TL'si personel giderlerinden, 3.450.895,89 TL'si temsil ve ağırlama giderlerinden, 1.545.451,22 TL'si kırtasiye ve büro giderlerinden, 2.609.314,73 TL'si haberleşme giderlerinden, 2.287.286,63 TL'si taşıma giderlerinden, 867.135,07 TL'si seyahat giderlerinden, 3.202.653,16 TL'si kira giderlerinden, 841.316,35 TL'si bakım, onarım giderlerinden, 1.886.113,57 TL'si ısınma, aydınlatma ve temizlik giderlerinden, 516.361,93 TL'si vergi, sigorta, noter giderlerinden, 886.735,54 TL'si demirbaş giderlerinden, 5.683.614,72 TL'si teşkilata yardım giderlerinden, 15.199.253,23 TL'si seçim, tanıtma giderlerinden oluşmaktadır.

16. Partinin il örgütlerinin 2011 yılı kesin hesap çizelgelerinin gider bölümü üzerinde yapılan incelemede, giderlerin 2820 sayılı Kanun'a uygun olduğu görülmüştür.

## **C- Parti Mallarının İncelenmesi**

17. Cumhuriyet Halk Partisinin 2011 yılı defter ve belgeleri üzerinde yapılan incelemede edinilen 1.134.957,14 TL tutarındaki taşınır malın (demirbaş) ve 2.561.761,03 TL tutarında 2 adet taşınmazın Kanun'a uygun olduğu sonucuna varılmıştır.

## **IV- SONUÇ**

Cumhuriyet Halk Partisinin 2011 yılı kesin hesabının incelenmesi sonucunda;

1- 2820 sayılı Kanun'un 70. maddesine aykırı olarak partinin amaçlarına uygun olmayan ve Parti tüzel kişiliği adına yapılmış harcama olarak kabulü mümkün görülmeyen 307.384,76 TL karşılığı Parti mal varlığının, 2820 sayılı Kanun'un 75. maddesi uyarınca Hazineye irat kaydedilmesine,

2- Partinin 2011 yılı kesin hesabında gösterilen 139.327.578,35 TL gelir toplamının, 142.446.970,73 TL gider toplamının, 2.170.585,84 TL gelecek yıla devreden nakit miktarının, Hazineye irat kaydedilenler dışında kalan bölümünün eldeki bilgi ve belgelere göre doğru, denk ve 2820 sayılı Siyasi Partiler Kanunu'na uygun olduğuna,

10.2.2016 tarihinde OYBİRLİĞİYLE karar verildi.

Başkan  
Zühtü ARSLAN

Başkanvekili  
Burhan ÜSTÜN

Başkanvekili  
Engin YILDIRIM

Üye  
Serdar ÖZGÜLDÜR

Üye  
Serruh KALELİ

Üye  
Osman Alifeyyaz PAKSÜT

Üye  
Recep KÖMÜRCÜ

Üye  
Alparslan ALTAN

Üye  
Nuri NECİPOĞLU

Üye  
Hicabi DURSUN

Üye  
Erdal TERCAN

Üye  
Muammer TOPAL

Üye  
M. Emin KUZ

Üye  
Hasan Tahsin GÖKCAN

Üye  
Kadir ÖZKAYA

Üye  
Rıdvan GÜLEÇ